太原市人民政府文件

并政发〔2021〕6号

太原市人民政府
关于印发太原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各县(市、区)人民政府,综改示范区、中北高新区、西山示范区管委会,市直各委、局、办,各有关单位:

《太原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经市第十四届人民代表大会第六次会议审查批准,现印发给你们,请认真贯彻执行。

太原市人民政府

2021年4月30日

(此件公开发布)

太原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

《太原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》根据《中共太原市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,主要明确未来五年我市经济社会发展的战略目标、主要任务和重大举措,展望2035年“再现‘锦绣太原城’盛景”远景目标,是党委领导经济社会发展、政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据,是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章　坚定不移在转型发展上率先蹚出新路 谱写全面建设社会主义现代化太原新篇章

“十四五”时期,是太原实现转型出雏型、打造具有国际影响力的国家区域中心城市、再现“锦绣太原城”盛景的关键时期。必须深刻把握经济社会发展形势,充分考虑环境变化和趋势要求,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,牢记习近平总书记嘱托,全面落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求,不断开创高质量发展新局面,在率先转型发展蹚新路中彰显省会担当。

第一节　发展基础

“十三五”时期是我市发展极不平凡的五年。习近平总书记先后两次亲临山西视察、深入太原调研,发表重要讲话、作出重要指示,为太原发展指明了前进方向。我们始终把习近平总书记重要讲话重要指示作为根本遵循,坚决贯彻落实党中央和省委决策部署,围绕谱写文明开放富裕美丽太原新篇章,确立并实施工业强市、人才兴市、环境立市、创新驱动、军民融合、城市“双修”、乡村振兴等重大战略,全力推动太原转型发展、振兴崛起,党的建设和各项事业取得重大成就,“十三五”规划目标任务基本完成,全面建成小康社会已成定局。

综合实力全面增强。地区生产总值由2015年的2663.76亿元增加到4153.25亿元,年均增长6.6%,在全省的首位度由22.5%提高到23.5%。人均地区生产总值由61821元增加到2019年的90421元,四年年均增长6.8%,在全国省会的排名由第18位上升到第15位。固定资产投资年均增长10.6%,增速位于全国省会城市第一方阵。社会消费品零售总额由1352.30亿元增加到1655.11亿元,年均增长4.2%。一般公共预算收入由274.24亿元增加到378.44亿元,年均增长6.7%。

产业结构持续优化。太钢高端碳纤维、长城智能制造基地、中电科碳化硅、清徐精细化工循环产业园等重大转型项目建成投产，高端装备制造、新材料、信息技术等新兴产业规模不断扩大，信创产业布局进入全国前列，制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到71.3%，战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重由2017年的14.5%提高到22.1%。现代服务业集聚态势加速形成，入选首批国家物流枢纽建设名单，以华润万象城、华宇百花谷等城市综合体为引领的大型商圈格局基本形成，连锁便利化发展指数位居全国前列，晋祠、天龙山、太山等景区全面提档升级，晋商博物院对外开放。农业供给侧结构性改革不断深化，功能多样、产业融合、城乡一体化的城郊农业新格局正在形成。

创新动力更加强劲。深入实施创新驱动战略，从2018年开始每年设立10亿元科技专项资金、10亿元人才发展资金，加速推动创新资源集聚和融通创新，人才引进、与高端智库合作、创新平台建设取得明显成效。中科院山西先进计算中心等一批国字号创新载体落地投运，国科大太原能源材料学院开工建设，山西智创城、太原同创谷等品牌双创载体多点布局，建成院士工作站74个，柔性引进院士81名，迁入各类人才及家属8.9万人，获批全国知识产权运营服务体系建设重点城市。科技型中小企业由2017年的321家增加到2020年的8726家，在全国省会城市居第3位，高新

技术企业由2015年的380家增加到2132家,“手撕钢”“笔尖钢”等核心技术攻关实现重大突破。

城市品质跨越式提升。太原武宿国际机场年旅客吞吐量突破1000万人次,正式跨入全国大型繁忙机场行列。郑太高铁、太原铁路枢纽西南环线建成投用,太原南站高铁枢纽功能全面提升。地铁2号线开通运营,东二环高速公路建成通车,太长高速公路退城改造完成,通达桥、晋阳桥、摄乐桥等跨河大桥及滨河东西路南延、晋阳大道等快速路系统高效互通,全长229.5公里的环城旅游公路成为城市靓丽名片,太原全面进入地铁时代和全域立体交通时代。晋阳污水处理厂一期、晋源东区地下综合管廊一期、环卫产业基地餐厨垃圾处理等项目建成投运,供水、供热、供气、市容环卫等市政配套设施不断完善。城中村、棚户区、老旧小区改造同步推进,“九乱”整治、“两下两进两拆”整治和美丽乡村建设成效显著,城乡面貌焕然一新。晋阳湖公园、和平公园等一大批公园建成对外开放,汾河治理美化延展至35公里,太原植物园惊艳亮相,建成区绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到44.0%、12.25平方米,荣获“全国绿化模范城市”和“中国美丽城市”称号。

三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚决战完胜,阳曲县、娄烦县高质量摘帽退出,全市160个贫困村55992人全部脱贫,荣获“2019年度中国全面小康特别贡献城市奖”。超常规推进污染防治,公

交车、出租车新能源化改造基本完成,关停搬迁淘汰污染企业21家,清洁取暖改造23.79万户,太原彻底告别散煤采暖历史,市区空气综合污染指数由2015年的7.13下降至5.91;“九河”治理全面完成,汾河国考断面全部退出劣V类,建成区黑臭水体实现“长制久清”,“一湖点睛、一水中分、九河环绕”的水韵龙城格局加速构建。全力防范化解重大风险,严厉打击非法集资和互联网金融犯罪,稳妥有序化解政府存量债务,各类风险隐患总体稳定可控。

重点领域改革纵深推进。获批建设国家可持续发展议程创新示范区,“太原经验”在哥本哈根首届全球绿色目标伙伴2030峰会等国际平台推介。能源革命综合改革试点取得阶段性成效,累计化解煤炭过剩产能1139万吨,煤炭先进产能占比达到80.9%。国资国企改革不断深化,成功组建国有资本投资运营公司,试点企业混合所有制改革有序推进,中央、省驻并和市属国有企业“三供一业”分离移交工作全面完成。开发区改革创新步伐加快,“三化三制”改革基本完成,阳曲现代农业产业示范区、西山生态文化旅游示范区获批设立,中北高新区与尖草坪区融合发展迈出实质性步伐。“放管服效”改革力度持续加大,企业投资项目承诺制全面推开,“一枚印章管审批”顺利实施,90%以上政务服务事项实现“一窗通办”。出台支持民营经济发展若干举措,累计新增市场主体32.09万户,民营经济增加值占地区生产总值比重由2015年的

34.9%提高到2019年的38.5%。“大学区制”“集团化办学”“局管校聘”等教育改革扎实推进,县乡医疗机构一体化和农村集体产权制度改革经验在全国推广。

高水平开放打开新局面。积极参与“一带一路”建设,主动融入京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家区域发展战略,累计开行中欧班列343列,开通国际及地区客运航线24条,太原国际邮件互换局(交换站)建成运营,中国(太原)跨境电子商务综合试验区成功获批。成功举办太原能源低碳发展论坛和国际能源产业博览会、尧城(太原)国际通用航空博览会等论坛和展会,习近平总书记向能源低碳发展论坛亲致贺信,我市荣获2019年度“中国最具竞争力会展城市”。招商引资签约项目500多个,外贸进出口总额由2015年的106.77亿美元增加到176.08亿美元,年均增长10.5%。

民生福祉持续增进。就业形势总体稳定,累计新增城镇就业47.65万人,城镇登记失业率每年均控制在4%以内。城乡居民收入水平稳步提高,城镇居民人均可支配收入由2015年的27727元增加到38329元,年均增长6.7%;农村居民人均可支配收入由13626元增加到19655元,年均增长7.6%。城乡居民养老、医疗、失业等保险基本实现全覆盖,养老和救助服务体系更加完善,累计建成社区养老服务中心222个、城乡老年日间照料中心489个。

全面推动教育均衡优质发展,新改扩建学校项目49个,五中、成成中学新校区建成招生,新增优质学位7200个,公办小学、初中就近入学率均达到100%;太原幼儿师范高等专科学校获批设立,太原成为省级产教融合型试点城市。医疗卫生服务能力全面提升,市中心医院、市妇幼保健院新院区投入使用,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。文化体育事业繁荣发展,市图书馆改扩建竣工对外开放,成功举办二青会、太原国际马拉松赛等重要赛事,“担复兴大任、做时代新人”等主题活动广获好评。平安太原、法治太原建设取得重大成效,“扫黑除恶”专项斗争成果显著,“雪亮工程”建设应用稳居全国第一方阵,重要节点实现进京“零非访、零集访、零滞留、零倒流”,生产安全事故起数和死亡人数“双下降”,社会大局保持和谐稳定。

第二节　发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍是时代主题,经济全球化仍是历史潮流,人类命运共同体理念深入人心。同时,新冠肺炎疫情全球大流行加速大变局变化,保护主义、单边主义上升,世界经济低迷,全球产业链供应链因非经济因素而面临冲

击,外部环境更加逆风逆水。从国内看,我国已进入高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,尽管面临着国际环境变化以及国内经济运行结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战,但我国发展仍具有多方面的优势和条件,特别是内需潜力不断释放,国内大循环活力日益强劲,以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成,将成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。从省内看,全省经济在由“疲”转“兴”基础上连年进位,经济发展韧性显著增强,为高质量转型发展打下了坚实基础。特别是习近平总书记两次视察山西,党中央赋予“国家资源型经济转型综合配套改革试验区”和“能源革命综合改革试点”两块金字招牌,为我省指明了转型发展的金光大道,极大增强了全省上下将转型综改进行到底的信心和决心。

从我市看,习近平总书记再现“锦绣太原城”盛景的殷切嘱托,为我们指明了前进方向和奋斗目标;省委提出“四为四高两同步”总体思路和要求,作出建设“一主三副六市域中心”的重大决策,明确赋予太原都市区打造全省核心引擎的历史使命,为我市建设具有国际影响力的国家区域中心城市、提升城市能级和辐射带动力提供了重大机遇;市委就建设文明开放富裕美丽太原作出一系列战略部署,全市转型发展步伐明显加快,经济社会发展取得巨

大成就，为我市率先在转型发展上蹚出新路奠定了坚实基础。同时也要清醒认识到，我市发展不充分不平衡的问题尚未根本解决，经济总量不大、产业结构不优、创新能力不强、综合承载力不高等问题依然突出，生态环境保护、重点领域改革、民生福祉改善等任务仍然艰巨。

综合判断，我市发展仍处于大有可为的战略机遇期，经济持续向好的基本态势没有发生改变，但同时仍面临诸多矛盾和挑战。必须牢记习近平总书记嘱托，切实把思想和行动统一到中央、省委对当前形势的分析判断和决策部署上来，强化底线思维，增强机遇意识，保持战略定力，发扬斗争精神，努力在危机中育先机、于变局中开新局，坚定不移沿着总书记指引的“金光大道”奋勇前进，奋力书写太原践行新时代中国特色社会主义新篇章。

第三节　指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以习近平总书记视察山西重要讲话重要指示为根本遵循，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，按照省委“四为四高两同步”

总体思路和要求，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区和国家可持续发展议程创新示范区建设为统领，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，不断在“六新”上取得突破，着力构建多元支撑的现代产业体系，一体推进治山、治水、治气、治城，加快推进市域治理体系和治理能力现代化，打造具有国际影响力的国家区域中心城市，向着再现“锦绣太原城”盛景目标奋力迈进。

推进“十四五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，突出科技创新核心地位，建设创新太原；发展壮大现代产业体系，构建实力太原；坚持“四治”一体推进，再现锦绣太原；书写乡村振兴时代画卷，塑造美丽太原；全面深化转型综合改革，创造活力太原；积极回应人民群众关切，筑就幸福太原；持续推进治理能力现代化，打造平安太原。

第四节　主要目标

按照省委“2025年转型出雏型、2030年基本实现转型、2035年转型全面实现”的战略部署，“十四五”时期，全市经济社会发展的主要目标是：

——**率先实现经济转型出雏型。**经济实力和发展质量大幅提

升,经济总量奋力向万亿元规模迈进,人均地区生产总值达到2万美元以上,在全省的首位度显著提高,在全国省会城市中的排位稳步前移。工业对经济的支撑更加有力,新兴产业竞争力进入全国第一方阵,规模以上工业企业数量向3000家目标奋进,工业增加值占地区生产总值的比重达到30%以上,服务业新业态新模式蓬勃发展,农业现代化水平明显提高,多元支撑的现代产业体系基本形成。

——国家可持续发展议程创新示范区建设取得重大突破。创新要素加速集聚,聚才用才育才环境大为改善,一流创新生态基本形成,“六新”发展实现突破,城市创新活力显著提升。规模以上工业企业研发活动实现全覆盖,国家级创新平台实现倍增,高新技术企业达到4500家,信创、能源装备、特种钢新材料、生物基新材料、碳基新材料等领域关键技术攻关实现突破。

——国家区域中心城市影响力显著增强。城市空间布局更加优化,城市功能更加完备,基础设施不断完善,立体化综合交通体系基本形成,太原都市区一体化发展取得重大突破,太原在世界城市网络体系中的节点地位明显提升。新城建设、老城更新、古城保护协同推进,智能化、网络化、数字化水平不断提高,城市特色风貌全面彰显,城乡一体化发展格局基本形成。

——综改先行区开放新高地建设取得明显成效。开发区改革创新形成制度性成果,国资国企、要素配置、市场监管、产权保护等重点领域改革取得重大突破,公平公正、竞争有序的市场体系基本

构建,营商环境主要指标跨入全国前列。对外开放大平台、大通道建设更加完善,自由贸易试验区建设取得重要成果,融入“双循环”格局取得明显效果,开放型经济水平不断提高。

——天蓝地绿水清成为新常态。国土空间开发保护格局不断优化,生态文明制度体系和绿色生产生活方式基本形成,单位地区生产总值能耗和主要污染物排放量持续下降,大气环境质量显著改善,森林覆盖率、建成区绿化率进一步提高,汾河流域治理取得重大进展,城乡生态系统走上良性发展轨道。

——历史文化名城特色充分彰显。社会主义核心价值观深入人心,市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务体系更加健全,文化遗产保护与新型文化产业融合发展,人民群众精神文化生活日益丰富,特色文化名城影响力、吸引力不断增强。

——高品质幸福之城建设实现长足进步。“人人持证、技能社会”建设广泛深入,就业质量持续提高,城镇居民人均可支配收入力争达到6万元,农村居民人均可支配收入力争突破3万元。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,城乡差距进一步缩小。教育、医疗、住房等基本公共服务均等化水平明显提高,多层次社会保障体系更加健全,人民群众获得感幸福感安全感普遍增强。

——市域治理现代化走在全国前列。法治政府和服务型政府建设取得新成效,社会主义法治理念深入人心。市域社会治理特

别是基层治理水平明显提高,“三零”单位创建目标任务全面完成。重大风险和矛盾纠纷得到有效化解,突发公共事件应急能力显著增强,安全发展能力大幅提升,人民生命财产安全得到有效保障。

到2035年,按照第二个百年奋斗目标战略部署和省委“三个五年”转型发展战略安排,在实现第一个五年“转型出雏型”重要阶段性目标的基础上,引领全省实现全面转型,基本实现社会主义现代化,再现“锦绣太原城”盛景。经济综合实力再迈上新的大台阶,达到全国省会城市中上游水平;科技创新能力明显增强,优势领域创新水平全国领先,建成特色鲜明的国家创新型城市;现代产业体系全面形成,产业基础能力和产业链现代化水平显著提高,主导产业向价值链中高端迈进;新型城镇化建设取得重大突破,国家综合交通枢纽地位全面提升,太原都市区辐射带动作用凸显,太原成为具有国际影响力的国家区域中心城市;绿色生产生活方式广泛形成,生态环境根本好转,山光凝翠、川容如画的美丽太原基本建成;支撑高质量转型发展的体制机制更加完善,高水平对外开放格局全面形成;文化事业和文化产业繁荣兴盛,国家历史文化名城知名度、影响力显著提升,市民素质和城市文明程度达到新高度;城乡居民人均收入大幅提升,基本公共服务实现更高水平均等化,城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小,共同富裕取得显著进展;法治政府、法治社会基本建成,市域治理体系和治理能力现代化基本实现。

“十四五”时期太原市经济社会发展主要指标

序号	指　　标	2020 年	2025 年	“十四五”年均	属性
一、经济发展(10 项)					
1	地区生产总值增速(%)	2.6	—	8.5 以上	预期性
2	常住人口城镇化率(%)	85.25 *	89.5	—	预期性
3	规上工业企业数量(户)	622	3000	—	预期性
4	工业增加值占地区生产总值比重(%)	25.8	>30	—	预期性
5	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重(%)	3.8	4.5	—	预期性
6	全员劳动生产率增长(%)	5.4 *	—	9	预期性
7	固定资产投资增速(%)	11.3	—	10 以上	预期性
8	一般公共预算收入增速(%)	-2.1	—	6 以上	预期性
9	社会消费品零售总额增速(%)	-6.4	—	9 以上	预期性
10	外贸进出口总额增速(%)	8.1	—	10 以上	预期性
二、创新驱动(6 项)					
11	研发经费投入增速(%)	—	—	20	预期性
12	大科学装置(个)	0	1	—	预期性
13	国家实验室/国家级重点实验室/国家级技术创新中心(个)	0/4/0	1/8/1	—	预期性
14	省实验室/省级重点实验室/省级技术创新中心(个)	0/76/0	8/160/80	—	预期性
15	国家自然科学奖/技术发明奖/科学技术进步奖(项)	1/0/1	1/2/5	—	预期性

序号	指　　标	2020 年	2025 年	“十四五”年均	属性
16	高技术制造业增加值增速(%)	15.3	—	15	预期性
三、“六新”突破与产业升级(7 项)					
17	每万人口发明专利拥有量(件)	25.02	29	—	预期性
18	5G 网络用户普及率(%)	21＊＊	80	—	预期性
19	新材料生产企业主营业务收入增速(%)	1.0＊＊	—	13	预期性
20	高端装备制造业增加值增速(%)	9.9	—	15	预期性
21	新产品开发项目数量增速(%)	—	—	12	预期性
22	制造业增加值占规上工业增加值比重(%)	71.3	75	—	预期性
23	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	5.4	—	预期性
四、绿色生态(7 项)					
24	空气质量优良天数比例(%)	61.2	完成省下达目标任务		约束性
25	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	55.56	完成省下达目标任务		约束性
26	森林覆盖率(%)	24.43＊	30	—	预期性
27	城镇生活垃圾分类覆盖率(%)	61	80	—	预期性
28	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)		完成省下达目标任务		约束性
29	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	2.85	完成省下达目标任务		约束性
30	单位地区生产总值水耗降低(%)	0.6＊＊	完成省下达目标任务		约束性
五、人的全面发展(13 项)					

序号	指　　标	2020 年	2025 年	“十四五”年均	属性
31	城镇人均住房面积(平方米)	40＊＊	41.5	—	预期性
32	从业人员持证率(%)	25	>50	—	预期性
33	全社会劳动力持证率(%)	—	>25	—	预期性
34	城镇调查失业率(%)	—	<5.5	—	预期性
35	基本养老保险参保率(%)	93.0	95.0	—	预期性
36	城镇居民人均可支配收入(元)	38329	56318	8	预期性
	农村居民人均可支配收入(元)	19655	>28880	>8	预期性
37	学前教育专任教师接受专业教育比例(%)	65	70	—	约束性
38	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	5.4＊	6	—	预期性
39	每千人口医疗卫生机构床位数(张)	8.8＊	11	—	预期性
40	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	1.8＊＊	4.2	—	预期性
41	人均预期寿命(岁)	78.84＊	79.15	—	预期性
42	养老机构护理型床位占比(%)	25＊＊	50	—	预期性
43	体育人口占比(%)	36.8＊＊	40	—	预期性
六、安全保障(3 项)					
44	粮食综合生产能力(万吨)	24.5	完成省下达目标任务		约束性
45	能源综合生产能力(亿吨标准煤)	—	完成省下达目标任务		约束性
46	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.015	完成省下达目标任务		约束性

注:带＊为 2019 年数据,带＊＊为 2020 年预计数,部分指标因数据尚未发布或因统计方法、统计数据来源尚未明确,2020 年数据暂时空缺。

第二章　聚力实现“六新”突破 率先打造一流创新生态

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,聚焦“四个面向”,全面实施创新驱动、人才兴市战略,以抢跑速度重塑创新体系,以一流创新生态集聚创新资源,以主动作为催生创新成果,打造特色鲜明的国家创新型城市。

第一节　坚决打赢“六新”攻坚战

坚持把“六新”作为转型发展蹚新路的方向目标、路径要求和战略举措,围绕“六新”抓项目、建生态、优服务、定标准,努力在布局新基建、攻关新技术、发展新材料、打造新装备、研发新产品、培育新业态上率先取得突破。

抢占新基建发展先机。积极发展5G、物联网、工业互联网等网络基础设施,加快5G基站规划建设,推动“AI+5G”与高端制造、城市管理、交通物流、远程医疗、远程教育等应用场景深度融合,实现5G网络及商用全覆盖。推进综改示范区、中北高新区、清徐精细化工循环产业园、铁路物流园建设“5G+”示范园区,形成完整5G产业链,提升应用层次和深度。创新发展人工智能、云计算、区块链等新技术基础设施,为新一代信息技术和相关行业领域产业变革提供核心技术支撑。依托国际互联网数据专用通道,聚焦数

据存储、云计算等领域，有序建设数据中心、智能计算中心等强算力基础设施，抢占数字经济发展制高点。大力发展融合基础设施，推进智能电网、新能源汽车充电桩等智慧能源基础设施建设，打造互联互通、开放共享的智慧能源生态。

专栏 2-1　新基建重点工程
5G 网络基础工程。在全市域完成 5G 基站部署，实现城区区域和县城中心区域 5G 信号室外连续覆盖。 **数据能力基础工程。**重点推进国家超级计算太原中心、物联网云数据中心数字经济云、国家北斗导航位置服务数据中心山西分中心、山西联通数据中心、山西长城大数据中心等项目建设。 **融合应用基础工程。**重点推进煤矿安全产业互联网、城市公共基础设施智慧能源示范、基于信息物理系统的智慧矿山整体技术成果示范应用、同昌科技园云计算中心及物联网应用、太原轨道交通区块链等项目建设。

强化新技术攻关。主动对接国家科技创新 2030—重大项目，集中攻关国家网络空间安全、量子通信与量子计算机、智能制造和机器人、生命科学等一批前沿引领技术，努力实现自主创新关键核心技术“从 0 到 1”的突破。设立重大科技专项，聚焦我市产业发展重点领域，组织国内外优势科技力量，开展关键核心技术和共性技术研究，滚动实施一批关键核心技术“攻尖”项目，努力在合成生物学技术、人源胶原蛋白生物新材料、信创核心技术、半导体材料及工艺技术、大数据融合创新、先进轨道交通装备、煤机智能制造装备等领域掌握一批具有自主知识产权的前沿引领技术，推动重点产业关键技术达到国内先进水平。

做大新材料优势。以非均衡发展战略制定新材料科技创新行动计划,实施差别化激励政策,促进新材料迭代创新,努力建设国家级新材料研发基地。以“龙头企业+研发机构+配套企业”发展模式为引领,强化新材料品种、工艺、技术、装备协同攻关和深度应用,力争在新材料产业化上实现重大突破。重点突破高性能和高功能型不锈钢、薄规格无取向硅钢、高钢级管线钢、高铁轮轴钢、高铁齿轮钢及高温耐蚀合金钢等特种钢材料。重点研发宽禁带第三代半导体材料,发展铜铟镓硒、铜铟硫、碲化镉等新型薄膜光伏材料,研发高附加值、高技术含量的纳米终端材料,突破石墨烯导热薄膜、石墨烯储能等关键工业制备和应用开发技术。布局研发人源胶原蛋白、植介入医疗器械、人工器官等新一代生物医用材料。

提升新装备水平。加快建设煤层气装备制造业基地,大力发展煤层气勘探开发、煤层气压缩、煤层气液化、煤层气管输、压缩煤层气、液化煤层气汽运及贮存等高端装备。推进航天航空装备制造,加快民用飞机、专用无人机、北斗导航、新型动力电池、航空器保障、机载零部件、传感遥测技术装备研发和应用。布局增材制造装备产业,建设增材制造产业示范基地,重点突破3D打印行业高分子材料领域关键共性技术,着力研发高性能大型复杂整体关键金属构件、复合材料与复合结构等增材制造装备。大力发展微电子装备,重点研发生产单晶材料制造、集成电路及元器件生产、激光加工、智能传感与物联网等装备,加快开发第三代半导体晶圆缺陷识别与检测装备,填补国内同类产品研制空白。依托山西大学

量子光学与光量子器件国家重点实验室,积极开展用于高端光刻机的深紫外和极紫外激光光源研制,突破光刻机制造所需精密核心零配件及关键技术。

做优新产品品牌。以高端化、智能化、绿色化、个性化、品牌化为引领,优化研发、设计、生产和销售能力,加快工艺流程再造,加强品牌推广和时代元素导入,推动“太原产品”向“太原品牌”转变、“地方品牌”向“全国品牌”“国际品牌”跃升。加强技术创新和先进技术设备投入,做强“手撕钢”、笔尖钢、高性能碳纤维等特色品牌,推动传统锅炉、传统煤机装备等产品向产业链中高端迈进,开发循环流化床锅炉、高效高压电机、高精度煤机装置导航、煤层气高效合成金刚石等高端化、市场竞争力强的拳头产品。聚焦消费者深层次和个性化需求,大力发展功能性保健食品、化妆品、药茶、厨具用品等消费品,定制化发展醋饮品、醋日化品、功能食品等产品,推动杂粮果品加工、特色风味、特色轻工产品进入高端市场。

扩大新业态规模。积极培育互联网经济、平台经济等新业态,推动互联网与一二三产业融合,大力发展“旅游+”“文化+”“现代农业+”“快递+”等产业,壮大工业旅游、数字农业、电商物流等新业态。创新发展智慧物流新业态,引导物流企业深度应用新一代信息技术,加强传统物流基础设施转型升级和互联互通,培育无接触配送、共享物流等智慧物流新模式,支持天和顺物流园区、万国仓储物流电商中心等开展智慧物流试点示范。培育城市经济新业

态,加强与京东、字节跳动等行业头部企业的对接合作,大力发展总部经济、楼宇经济、枢纽经济,打造移动互联网和人工智能产业等新经济增长点。

第二节　大力培育战略科技力量

以提升关键核心技术攻关能力为目标,五年投入100亿元,实施重大科技创新平台建设行动,超前布局重大科技基础设施,集中力量建设区域技术创新策源地。“十四五”末全市各类创新平台达到350家以上,覆盖科技创新活动全过程。

引进共建大科学装置。聚焦世界科技前沿和国家、省重大战略需求,围绕基础科学研究领域“卡脖子”技术,依托太原理工大学、山西大学等在并高校和重点实验室,加强与国内外知名院校合作,谋划推进极端光学、基于量子光源的引力波探测、综合极端条件科学实验装置、压水堆辐射防护研究与开发基地、超高速低真空磁悬浮电磁推进科学试验设施等重大科技基础设施建设,力争新建1—2个国家大科学装置。

建设重大科技创新平台。围绕高端装备制造、新材料、新一代信息技术等主导产业,建设与产业转型发展相匹配的科技创新中心,争取国家信创技术创新中心、国家碳纤维及其复合材料技术创新中心落地我市,着力打造信创产业“全生态”,建成国际领先的高性能碳纤维及其复合材料研发基地。加快建设第一实验室,重

点推动锑化物第四代半导体、碳基集成电路、量子光学与光量子器件等项目落地，争取建成首个省实验室，努力实现国家实验室在我省布局零的突破。集中布局一批国家级、省级重点实验室和工程技术研究中心，大幅提升科技研发水平。

专栏 2-2　战略科技力量平台载体建设重点项目

国家重点实验室。培育建设半导体光电、动态测试技术、碳基新材料、辐射防护与安全、先进成型与智能装备、煤矿智能化技术、煤基能源清洁高效利用等国家重点实验室。

省级重点实验室。培育建设微生物酿造食醋、功能蛋白、高端硅钢材料、龙芯工业应用创新、新能源汽车轻量化技术、专用集成电路与系统、高分子缓控释肥料等省级重点实验室。

工程技术研究中心。培育建设氢能、电化学储能器件及材料、健康医疗大数据、基因工程药物等省级工程技术研究中心。

组建多元化新型研发机构。强化政策引导和资金支持，鼓励以“公参民”“合伙制”等形式组建共性技术研发、成果转化和服务平台，积极培育“四不像”新型研发机构，引进汇聚国家级科研机构、知名高校、行业龙头企业、知名跨国公司等各类优质创新资源，攻克一批自主关键核心共性技术，转化应用示范一批先进科技成果。鼓励科技创新载体集聚骨干企业、投融资机构、行业协会、中介组织等资源，联合组建产业技术联盟，推动产业成员单位开展创新活动。“十四五”末全市新型研发机构达到 350 家。

打造品牌双创载体。以专业化、企业化、产业化、国际化为方

向,以“智创城”为载体打造双创升级版,引入国内一流双创运营团队,布局建设两个山西智创城,全面构建“空间+孵化+基金+服务+生态”全链条服务体系。充分发挥清控科技创新基地、太原同创谷等品牌双创载体作用,建设培育一批全要素、低成本、便利化、开放式的科技企业孵化器和众创空间,提升供应链对接、研发设计、产品推介、投融资等专业化服务能力,加速吸引领军企业、头部企业等高端双创资源集聚,激发和释放创新活力。

第三节　全面提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位,推进企业与国内大院大所、强企强校强强联合,贯通“政产学研金服用”等环节,优化以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,激发企业创新活力。

实施创新主体增量提质工程。全面落实普惠性财税优惠政策,引导企业建立研发准备金制度,有计划、持续性地加大研发投入,加快建设国家级、省级、市级企业技术中心,推动规上工业企业研发活动全覆盖,研发经费投入强度达到同行业先进水平。整合产业技术创新资源,在高端装备制造、生物医药、节能环保、新材料等领域,培育一批百亿级创新型企业,打造2—3个国家级产业创新中心和国家级制造业创新中心。大力实施高科技领军企业和高新技术企业培育行动,梯度培育初创期、成长期、成熟期科技型企

业,打造一批“专精特新”中小企业,形成一批掌握自主核心技术的瞪羚企业、独角兽企业。

促进“产学研金服用”深度融合。建立企业主导、院校协作、多元投资、成果分享的产学研协同创新模式,积极开展科技合作,共同承担国家、省重大科技项目,在碳基新材料、人源胶原蛋白、煤炭清洁高效利用等特色领域形成一批可产业化的技术成果。发挥大型科学仪器设备协作共用网功能,提升科研设施与仪器开放服务水平,促进大中小企业融通创新。完善科技创新券跨区域“通用通兑”协同机制,引导省内外优质科技创新资源向科技型中小企业集聚。积极引进和培育天使、创业等投资基金,探索对初创期科技型中小企业实行基金直投,打通产学研创新链、产业链、价值链。

推动科技成果转移转化。创新科技成果评估机制,实施科技成果评价规范,建立高质量科技成果库和重点科技成果发布推广机制,形成高效对接转化模式。支持企业联合高校、科研院所共建产业技术创新战略联盟,加快建设一批集技术集成、熟化和工程化试验服务为一体的开放型科技成果中试基地,实现中试基地在碳基新材料、先进轨道交通装备、信创等新兴产业集群全覆盖,大幅提升科技成果产业化成功率。支持综改示范区创建国家级成果转移转化示范区,积极对接首都科技条件平台、中关村—滨海开放式实验室、上海张江高新区等资源,建立跨区域科技成果转化共享机制,吸引更多省外成果来并转化。

第四节　加快建设创新人才高地

牢固树立“人才是第一资源”理念,深入实施人才兴市战略,完善全链条育才、全视角引才、全方位用才发展体系,全面释放人才创新创业创造活力。

积极培育引进多层次人才。设立产业创新人才专项,绘制人才地图和急需紧缺人才目录,建设一批产业创新人才基地,靶向引进培育一批高层次创新创业人才。鼓励重点产业园区、行业龙头企业、重点转型企业,采取“一人一策”“一事一议”方式引进“高精尖缺”技术和管理人才。加强院士(专家)工作站、博士后科研流动(工作)站和海外人才工作站建设。实施“领军人才+创新团队+创新项目”精准引才模式,完善“柔性引才、项目引才”制度机制,布局建设异地柔性引才机构。

激发本土人才活力。实施创新平台“三高”工程、学科专科“三重”工程、领军人才及团队“三优”工程,选拔和培养50名学术技术带头人,200名后备学术技术带头人,500名专业技术骨干,留住用好本土创新型人才。聚焦高质量转型发展需要,调整优化高校布局结构、学科学院和专业设置,推动太原理工大学、中北大学等高校增设战略性新兴产业领域“新工科”。实施人才加速器计划,推广企业高校双导师育人模式,培育更多“龙城之星”“并州英才”“晋阳工匠”“晋阳农匠”,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。推动产教融合发展,依托职业院校、技工院校、企业培训中心、

技能大师工作室等，建设产学研联合实训基地，培养一批高技能人才。

专栏 2-3 “三高、三重、三优”工程
创新平台“三高”工程。打造一批高质量的重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心。 **学科专科“三重”工程。**推进医院重点学科、重点专科、高校重点学科建设。 **领军人才及团队“三优”工程。**每年遴选一批创新创业团队、产业领军人才、行业领军人才。

加快构建高效用才机制。扩大科研机构、医疗卫生机构、高校收入分配自主权，建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的优秀人才支持激励体系，推动形成体现增加知识价值的收入分配机制。破除“四唯”倾向，强化结果导向，完善评价标准，创新评价机制，形成设置合理、评价科学、管理规范、运转协调、服务全面的职称制度。加快推进综改示范区人才管理体制改革，支持开发区“一区一策”制定人才培养、引进、评价和激励政策。积极推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等灵活用才方式。鼓励支持科研人员兼职创新、在职或离岗创办企业，担任创新一线研发团队负责人，推动更多创新人才带专利、带项目、带团队创业。

全面提升人才服务水平。建立一体化人才综合服务平台，推行“专窗受理、专人转送、专人跟踪、专窗反馈”一站式服务模式，为各类人才提供政策咨询、项目对接、业务办理等服务。组建政府职能部门、企事业单位、社会组织共同参与的人才服务联盟，建立

完善国际国内高精尖人才长期咨询服务机制、在并院士等高层次人才定期对接机制,专班化为高层次人才提供一对一精准服务。高标准推进人才公寓建设,出台更有吸引力的户籍、就业、科研、住房等人才政策,切实解决好住房安居、配偶安置、子女就学等问题,让各类人才心无旁骛在并创新创业。

第五节　完善科技创新体制机制

聚焦创新过程中的制度堵点,实施科技创新治理能力提升行动,全面深化科技体制机制改革,不断激发科技创新主体的积极性和创造性。

建立健全创新激励机制。完善国有企业研发投入视同企业利润的考核机制,落实好研发费用加计扣除、重大技术装备首台套、新材料首批次等企业研发投入激励政策。改进重大科技项目组织管理方式,实行“揭榜挂帅”等制度,推进科研经费“包干制”改革,赋予科研院所和科研人员更大自主权。深化“三评”改革,激发科研机构和科研人员创新创业潜能活力,提升科技创新成果质量。完善人才激励机制,对领军人才和创新团队探索实行年薪制、协议工资、项目工资和股权、期权、分红等多种分配方式。完善支持创新的包容试错机制,探索实行“包容期”管理。

健全知识产权保护运用体制。加快国家知识产权运营服务体系重点城市建设,完善知识产权发展体系,全面构建平台、机构、资

本、人才等全要素、全链条的知识产权运营生态。加大知识产权服务业培育力度,在综改示范区高水平建设知识产权服务业集聚区,整合全市知识产权运营资源和数据资源,建设3—5家产业知识产权运营中心,培育一批知识产权服务机构。完善知识产权制度,探索建立全流程一体化知识产权维权制度、重大经济活动知识产权评议制度、知识产权侵权预警和风险防范机制。鼓励知识产权优势企业、高等院校和科研院所通过入股、质押、转让、许可等方式促进专利技术资本化、产业化。

推动科技金融深度融合。设立科技金融专项资金,引导金融机构针对创新企业全生命周期融资需求,提供多元化、差异化、定制化融资服务。发掘培育优质、潜力科技型企业挂牌上市,利用多层次资本市场直接融资。积极争取设立国家科技成果转化基金太原子基金,采取股权投资方式,支持科技成果转化及产业化。

厚植一流创新文化。大力弘扬科学精神和工匠精神,强化科研诚信教育,加大青年科学家支持力度,营造尊重知识、崇尚创新、尊重人才、热爱科学、献身科学的浓厚氛围。广泛开展科普教育工作,建设一批科学家精神教育基地,培养全社会探索科技奥秘的好奇心。实施青少年科学素质提升行动,加强基础学科拔尖学生培养,吸引最优秀的学生投身基础研究。实施劳动者、领导干部和公务员科学素质提升行动,提高创新创业和科学管理能力。

第三章　坚定不移实施工业强市战略
夯实高质量转型发展基础

坚持把发展经济着力点放在实体经济上,推动基础产业、新兴产业、未来产业“三业”并举,优存量、扩增量、调结构、上水平,提高产业链系统供应能力,全力打造在全国有重要影响力的新型工业城市和区域产业高地,推动工业产值向万亿元规模迈进。

第一节　做优做强新兴产业集群

立足产业基础与比较优势,坚持高端化、智能化、绿色化方向,优化资源配置,强化产业协同,着力打造规模体量大、延伸配套好、支撑带动强的战略性新兴产业集群,以集群集聚发展提升产业整体竞争力。

发展壮大新一代信息技术产业集群。聚焦抢占新一轮工业革命先机,大力发展信息技术产业,培育核心企业和特色产业集群,建设国内一流的智慧产业名城。以富士康、中电科、太航仪表等企业为龙头,大力发展通信设备、手机整机、笔记本电脑、电子仪器仪表等产品,鼓励整机企业与芯片、器件、软件企业协作,打造新型电

子信息产品制造产业集群。以中国长城、龙芯中科、山西百信、中标软件、中科曙光等企业为龙头,突破核心芯片制造、安全云计算与信息等关键技术,建设全国重要的“PKS”信创生态创新中心,加快国产自主操作系统研发、软件应用服务迁移适配,打造以安全可控计算机制造为基础的信创产业集群。依托现有软件和信息技术服务产业资源,建设太原软件产业园,打造软件和信息技术服务产业集群。

专栏 3-1　新一代信息技术产业集群建设重点项目

新型电子信息产品制造。重点推进中电科风华信息新型显示装备智能制造产业基地、中电科(山西)微电子装备智能制造产业基地、斯利德防电磁信息泄漏自主可控计算机、宇翔电子产业研发生产基地、百信自主安全计算机研发与产业化等项目建设。

信创产业。重点推进山西信创产业园、长城智能制造(山西)基地、长城电源总部和研发制造基地、国科晋云高端通用安全可控整机智能制造、大地紫晶绿色光储产业园及太原新基建大数据共享平台、精英数智安全生产智能感知系统产业化、龙芯中科信息技术应用创新示范基地、圣点科技生物识别技术软硬件研发生产基地等项目建设。

软件和信息技术服务。重点推进中北软件产业园、中安融和电子信息产业园、华为(综改区)软件开发创新中心、山西云时代科创数字信息产业园等项目建设。

做强高端装备制造产业集群。聚焦“制造强国”战略,做强成套设备,形成特色产品优势突出、专业化协作分工合理、配套完善的产业发展格局,打响“太原制造”品牌,建设全国装备制造业强

市。充分发挥现有技术和产业优势,提升车轴、高速轮对、齿轮箱及转向架等关键零部件研发能力,建设轨道交通产业集群。围绕占领行业高端,重点突破煤矿机械关键零部件设计制造、煤机装备自动化信息化系统等关键技术,做优做精煤机成套装备产品,建设世界一流煤机装备产业集群。大力发展新能源汽车产业,强化招商引资和项目培育,布局建设整车设计、高储能电池、关键零部件智能制造等重大项目,扩大K系列纯电动大巴、燃气重卡、纯电动乘用车产能,发展压缩天然气(CNG)、液化天然气(LNG)牵引车、自卸车系列产品,打造新能源汽车产业集群。提升重型装备制造业发展水平,支持配套产业规模化发展,实现产品全覆盖,建设世界一流的重型装备制造示范基地。以风电装备、光伏发电装备、节能装备为重点,加快新能源装备和节能环保产业集群建设。围绕航空新材料、航空仪器仪表、直升机、飞机拆解等领域,打造通用航空产业发展山西样板。

专栏3-2　高端装备制造产业集群建设重点项目

轨道交通。重点推进中车铁路装备制造基地、智奇高铁轮轴生产智能工厂、京丰铁路轨道交通电务装备制造基地等项目建设。

煤机装备。重点推进山西煤机智能高端煤机装备基地、向明智控煤矿机械智能化装备高新技术转化制造基地、天地煤机煤机装备电控系统与截割滚筒智能制造车间等项目建设。

专栏 3-2　高端装备制造产业集群建设重点项目
新能源汽车。重点推进德志时代汽车产业园、江铃重汽配套产业园、图门碳基电容及储能装置研发制造示范基地、宇傲汽车部件生产、中科华孚新能源电池等项目建设。 **重型装备。**重点推进山西智能高端装备产业园等项目建设。 **节能环保装备。**重点推进清徐环保装备制造产业园、特利尔新能源环保设备生产及研发基地、太重新能源风力发电机组关键零部件智能化工厂一期、山西电机研发制造基地、阳煤化机大型高参数洁净煤化工装备智能制造、太锅循环流化床超低排放锅炉、山西长韩锂电池负极长航新材料、山西江晔冶金成套设备及节能环保工艺与装备制造等项目建设。 **通用航空。**重点推进太航飞行仪表产能提升、中星北斗导航航天产业装备制造、禧佑源航空科技再制造基地、喆航山西直升机研发生产基地等项目建设。

加快建设新材料合成加工产业集群。聚焦产业前沿和高端需求，以融入产业链高端环节和价值链高附加值环节为突破，实现单一“材料生产”向综合“加工材料”转变，建设全国材料加工之都。以太钢、康镁科技、汇镪磁材、山西金阳等企业为龙头，大力发展以特种钢、镁铝合金、钕铁硼高性能磁性材料为代表的先进金属材料产业。加快发展前沿新材料，建设碳纤维及复合材料产业园，推动形成完整的碳化硅成套装备和产业化生产工艺，推进新一代半导体材料、高端碳纤维、石墨纤维技术突破和产业化。以针状焦、超高功率石墨电极、乙二醇、己内酰胺、尼龙 66 等为突破，打造世界一流的千万吨级新型煤化工产业基地。依托山西合成生物产业生态园，打造生物基新材料产业集群。

专栏 3-3　新材料合成加工产业集群建设重点项目
先进金属材料。重点推进太钢高端冷轧取向硅钢、中厚板生产线智能化升级改造、太钢大明特殊钢深加工、大众瑞豪国产不锈钢笔头一期、天镁镁合金产业化研发及生产基地、盛镁高性能镁合金加工与制备产业化、金阳高性能烧结钕铁硼永磁材料、铁翰柔擎 AMOLED 精密金属掩膜板及高阶增亮膜研发和生产等项目建设。 **前沿新材料。**重点推进中电科(山西)碳化硅材料产业基地(一期)、中电科(山西)三代半导体技术创新中心、钢科高端碳纤维千吨级基地三期、弘大芯源高功率器件、大威激光光源研发与制造、天华汇泽纳米银抗菌面料生产加工研发、山西绿宇再生新材料智能生产线等项目建设。 **新型化工材料。**重点推进晟旭超高功率石墨电极、三强新能源煤基新材料二期、山西科晶涂装高分子功能材料等项目建设。 **生物基材料。**重点推进凯赛生物玉米深加工、生物基戊二胺、生物基聚酰胺、生物法长链二元酸等项目建设。

培育发展高品质消费品产业集群。深入实施消费品工业“三品”行动,立足现有产业基础,依托龙头骨干企业,注重消费者个性化、时尚化、功能化、绿色化需求,大力发展生物医药、酿造、食品加工、服装加工等产业,加快开发市场竞争力强、附加值高的拳头产品。以重点企业、技术产品、医药园区为载体,以锦波生物、太原药业、立业制药等企业为支撑,构建发酵基原料—原料药—化学制剂、人源胶原蛋白—胶原蛋白敷料产业链。以紫林、水塔、老陈醋、宁化府等企业为龙头,加强食醋原料基地建设,打造国内最大的食醋生产基地,提升中国醋都影响力。推进中华老字号酿造小镇、清徐葡萄酒原料基地建设,提高白酒生产水平和产品档次,促进高档、中档葡萄酒和佐餐酒同步发展。以山西药茶为突破口,培育饮品产业集群。加快推动蓝顿旭美、六味斋、九牛牧业、蒙牛乳业等企

业智能化改造,综合发展肉制品、乳制品、杂粮、保健食品、功能食品等现代食品加工业,推动食品加工向精深加工方向发展。

专栏 3-4　高品质消费品产业集群建设重点项目
生物医药。重点推进国家人类遗传资源中心围产期干细胞与再生医学工程技术山西转化基地、谷原昭阳基因重组人血白蛋白、国新天江现代医药高新技术产业基地、安可瑞口腔干细胞库及临床应用、华元生物制药生产基地、三晋药业整体搬迁及改造升级等项目建设。 **酿造。**重点推进清徐食品产业集聚区、紫林醋业酿造食醋生产线、太原酒厂整体搬迁转型升级、清徐葡萄酒原料基地等项目建设。 **食品加工。**重点推进蓝顿旭美绿色健康食品产业基地、好利来综改区食品研发生产物流基地、金度生活物流仓储及生鲜食品加工基地等项目建设。 **服装加工。**重点推进山西智慧校服产业集团全系列校服智慧制造等项目建设。

第二节　培育壮大特色优势产业链

聚焦特色产业发展,强化战略设计,加快建立产业链链长制和产业联盟会长制,补短板、锻长板,建链强链补链延链,发展和培育纵向关联、横向耦合、综合竞争力强的优势产业链,全面提升产业基础能力和产业链现代化水平。

实施产业基础再造工程。针对重大工程和重点装备关键技术和产品急需,支持优势企业开展“政产学研用”联合攻关,突破关键基础材料、核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、产业技术基础的工程化、产业化瓶颈。依托国家级工程技术中心、国家级企业技术中心等创新资源,搭建产业链沟通平台,建立企业配套协作沟通

交流机制,确定重点企业配套产品需求,推进重点配套产品研发及产业化。鼓励新装备、新材料、信创等领域重点企业和产业链上下游企业协调合作,提升系统集成应用和关键零部件配套关联水平。支持本地中小配套企业做专做精,提供专业化产品和服务,推动产业链整合延伸、配套分工。开展工业数字化试点示范,鼓励太钢、太重、山西焦煤、省建工、太航仪表等“两化融合”标杆企业开展智能工厂、智能生产线、数字化车间改造。支持制造企业积极申报智能制造、工业互联网等试点,培育国家级、省级试点示范标杆。

全力打造千亿级支柱产业链。加强多元化特殊钢、新型镁合金、高性能磁性材料等技术研发和精深加工,重点构建“特殊钢—冷轧板材—取向硅钢、轮轴钢—高铁轮对、特高压变压器”“镁合金冶炼—高精度加工—高端合金制品”等特色产业链条,打造特种金属材料产业链,推动钢铁行业跻身全球领跑行列。按照“基础—应用—产业链”思路,拓展电子产品、机器人、仪器仪表等产品领域,打造电子信息制造“关键元器件—零组件—应用产品”完整产业链,创建国家级微电子智能制造创新中心。以清徐精细化工循环产业园为龙头,促进焦化、精细化工、化工新材料、碳材料产业链式循环,构建“以化领焦”产业新模式,做强新型化工材料产业链,形成世界一流的千万吨级煤化工产业基地。依托凯赛生物等龙头企业,打造以“戊二胺”与“长链二元酸”单体材料为核心,集“聚酰胺5X”等高分子聚合物制造、生物基纺丝材料加工于一体的生物基新材料产业链,建设全国首个合成生物规模化产业基地。

专栏 3-5　四个千亿级支柱产业链

特种金属材料产业链。特殊钢产业上游依托太钢国家级技术中心和先进不锈钢材料国家重点实验室两大平台,推进高端特殊钢品种开发与标准建立;中游加快发展高强高韧和特种专用钢材,提升高端特殊钢国际竞争能力;下游大力开发近终型产品,提高就地转化率。镁合金产业上游重点攻关镁板连铸连轧、高性能稀土镁合金等关键技术,开发大截面镁合金型材与大口径厚壁高强度镁合金管材、镁合金大型铸件、锻件及加工装备;下游重点发展新型轻量化镁合金产品,建设百亿级镁合金加工制造产业。钕铁硼产业上游重点发展永磁材料、低稀土含量永磁材料、各向异性粘结永磁材料,开发风力发电机、变频电机、医疗设备等钕铁硼应用产品;下游拓展钕铁硼深加工产品在新能源汽车、高效节能电机、变频空调、核磁共振等高端领域的应用。

电子信息产品制造产业链。依托富士康、中电科等企业,延伸手机原材料、生产配件上下游产业,发展通信设备、手机整机、笔记本电脑等电子产品生产和维修服务。依托中电二所,创建国家级微电子智能制造装备创新中心,提升微电子组装装备、新型显示系统的集成服务能力和产业化水平。依托太航仪表等企业,推动仪器仪表等军转民,大力发展煤炭工业、环境监测等领域仪器仪表,推动产品向高精度、低功耗、智能化升级。

新型化工材料产业链。上游推进焦化产业集聚发展、提质升级,加快构建“焦炉煤气—天然气/乙二醇/氢气”“煤—煤焦油—针状焦—超高功率石墨电极”“煤—煤焦油—炭黑油—炭黑”等深加工产业链,打造“煤—苯—己内酰胺/己二酸—尼龙 6/尼龙 66”完整新材料链条;下游引进氢能源、超高功率石墨电极、锂电池负极材料、聚甲氧基二甲醚等深加工项目,延长产业链条,提高附加值。

生物基新材料产业链。上游推动煤制烷烃、己二酸、液氨、液碱等行业项目对接,加快培育生物基高分子新型材料、仿生材料等产品;下游吸引合成纤维、特种尼龙、工程塑料、纺织等深加工产业制造企业,实现组团培育、接链补环,打造国内一流的生物基新型材料产业链。

加快构建百亿级特色产业链。补强轨道交通产业链，围绕高速列车、城轨车辆、电力机车三大领域，以整车为龙头，突破关键环节，构建“轮轴—高速轮对—电传动系统—整车—维修养护”产业链，建设国内先进的轨道交通装备制造产业基地。升级工业机器人产业链，以矿用机器人研发应用为突破口，构建“智能芯片—核心零部件—三机一架—成套产品”产业链，拓展工业机器人应用领域，打造国内领先的矿用机器人产业基地。发展新能源汽车产业链，围绕电动、燃气两大方向，构建“零部件—系统总成—整车”产业链，打造国内新能源汽车产业高地。做强节能环保装备产业链，提升高压变频、无功补偿控制、锅炉自动化控制、主辅机匹配优化等技术，加快构建“铸锭—切片—电池片—电池组件—应用系统”光伏组件产业链，完善再制造等静脉产业链，建成全国重要的节能环保制造业基地。

专栏 3-6　四个百亿级特色产业链

轨道交通产业链。依托太重、晋西、智奇等龙头企业，支持轮轴、轮对制造企业与上游材料企业开展战略合作，推进进口原材料国产替代；依托太重、晋西、中车等企业技术中心，重点突破复兴号标准动车组及城轨车轮、车轴、齿轮箱、制动盘和轮对总成国产化水平，提升本地总装能力和配套能力；积极发展电动液压转辙机、粘结式轨距杆等系列配套产品，加强铁路作业装备、养护设备研发生产，形成集工程施工、设备制造、运营维护为一体的服务体系。

工业机器人产业链。上游加强传感、人机交互、机电一体化等核心技术、智能芯片基础材料、关键零部件攻关；下游延伸行业应用，推动工业机器人应用领域由采掘、冶炼等传统行业向新兴领域、高精尖产业拓展，重点推进东杰智能新建智能装备及工业机器人、阿凡达机器人产业园、富利恒山西省工业机器人集成研发等项目建设。

专栏 3-6　四个百亿级特色产业链

新能源汽车产业链。依托江铃重汽、德志时代等企业，攻关整车设计、动力总成、整车匹配等关键共性技术，优化开发流程；以整车需求为引导，布局“三电”核心部件、关键零部件制造等重点项目，建设产业零部件园区，推进充电桩、充电站等新基建项目建设，实现整车配套本地化；积极培育“制氢—储氢—运氢—加注—燃料电池—整车”氢燃料汽车产业链，为氢能源汽车推广应用创造条件。

节能环保装备产业链。依托山西电机等企业，大力发展高效节能电机系列产品；依托太原锅炉等企业，加快发展超低排放型循环流化床锅炉、第二代节能环保型循环流化床锅炉等产品；依托太重风电等企业，提高风力发电机架、主轴、电控系统智能化水平；依托中电科新能源等企业，发展太阳能电池、光伏发电设备，推进钙钛矿电池和晶体硅组成的叠层电池技术研发；依托山西华液、博朗环保等企业，发展烟气脱硫除尘、废气高效净化治理、一体化污水处理、地埋式垃圾处理等设备。

布局发展战略性未来产业链。坚持把信创产业作为战略工程、一号工程，加快构建“关键元器件—系统软件—整机—应用”全产业链，打造国内领先的安全自主可控产业生态，建设国家级信创产业基地。培育发展物联网产业链，以 5G 建设和应用为核心，积极创建国家级工业互联网平台应用创新体验中心、工业互联网国家示范区，构建以研发为基础、服务为龙头、配套为支撑的综合性物联网产业链。聚焦新一代半导体核心技术和关键材料，构建砷化镓、碳化硅等第二/三代半导体“衬底材料—外延—芯片设计制造—封装—应用创新”产业链，前瞻谋划第四代半导体材料研发，打造国内规模最大的产业应用高地。积极融入通用航空产业链，以太航仪表、钢科、飞机拆解基地、国产大飞机完工中心为龙头，推进直升机、无人机、飞机重要部件、飞机操控系统、航空器配

套产品等设计研发和产业化，加快形成“航空零部件—机载设备与系统—通航培训与服务”产业链，打造在全国具有重要影响力的航空高端产业基地。

专栏 3-7　四个战略性未来产业链

信创产业链。上游依托中科曙光、中国长城、山西百信、龙芯中科等企业，开展 ICT 基础设施产品、CPU 设计生产；中游依托中标、统信、诚迈等企业，开展麒麟、UOS 操作系统和嵌入式软件技术研发与创新；下游以中安、中天信等企业为主，开发电子政务系统、信息安全终端产品及服务器研发。

物联网产业链。上游感知层，重点发展北斗导航、传感器和识别技术，建设北斗卫星导航产业园，开展工业传感器、环境传感器、虹膜识别智能传感器等产品研发生产，扩大感知产业优势；中游基础层，重点发展 5G、窄带物联网、大数据；下游应用层，推进人工智能、云计算、区块链等技术与物联网融合，扩大在智慧城市、智慧矿山、智慧环保等领域的应用，形成具有行业特色的物联网整体解决方案。

新一代半导体产业链。上游大力引进高纯石墨厂商，开展核心装备与关键技术研发，形成相对完整的成套装备生产工艺，满足新基建、新装备发展需求；下游围绕电力电子、LED 等关键应用，引进基器件、莫桑厂商等补链企业，打造国内规模最大、具有世界影响力的新一代半导体产业应用高地。

通用航空产业链。上游突破国产高强、高模、高韧第三代碳纤维工程化制备技术，推进航空高性能碳纤维材料、稀土镁合金材料研发和应用；中游加强系列航空仪表、机载产品、无线电设备综合检测仪等产品研发和技术创新，在飞行控制系统领域形成产业优势；下游布局建设以航空制造、航空维修、零部件加工、飞行培训等为主导的航空产业示范园区，发展专业化航空服务，建设特色通用航空产业集群。

第三节　积极发展数字经济核心产业

顺应网络化、智能化、融合化发展趋势，加快发展大数据、人工智能、网络安全等数字经济核心产业，构建特色数字产业集群，以信息化培育新动能，以新动能推动新发展。

做大做强大数据产业。做强做优云计算、区块链、工业软件等行业生态，充分释放大数据商用价值。依托国家级山西软件园、大地紫晶绿色光存储产业园，积极创建“中国软件名园”和省级大数据产业基地，搭建大数据共享开放、流通交易、技术交易、科研、双创等公共平台，创新大数据应用场景。加快推进山西数据流量生态园建设，构建数据智能融合、产业链条完善、人才聚集、业态丰富的数据流量生态。

提升先进计算能力。依托山西先进计算中心、曙光工业互联网中心、太原理工大学、山西大学、中北大学等载体，提升数据获取、数据存储、数据处理与分析、大数据应用服务能力。以先进计算能力推进生命科学、新材料、城市地理空间（BIM/CIM）、煤化工、航空等重点行业融合创新应用，服务太钢、太重、中国网安、山西煤化所等企业开展国家级技术攻关。配套引进一批中小型数据应用商、数据生产者，吸引带动一批大数据关联企业来并投资发展大数据“加工厂”。

大力发展网络安全产业。发挥国家火炬计划太原信息安全特色产业基地技术优势，依托中电科三十三所、百信科技、中天

信等重点企业,加强电磁信息安全防护、生物识别、可信密码模块和可信算法等核心技术研发,发展电子政务系统、网络监测预警、工业控制安全产品、信息安全终端及服务器等核心产品,打造全省最大的信息安全产业园。积极布局量子加密、工业互联网安全、可信免疫计算、区块链、安全态势感知、物联网安全等前沿核心技术,实现集群式创新发展。

推进数据标注产业发展。以百度(山西)人工智能数据标注产业基地为依托,发挥山西知网、迪奥普等重点企业优势,在无人驾驶、空间地理、健康医疗、煤矿电力、知识挖掘等重点领域形成一批国家级专业数据资源集。引进培育百家以上数据标注企业,初步形成集数据采集、数据清洗、数据标注、数据交易、数据应用为一体的基础数据服务体系,打造全国领先的基础数据产业聚集地。

培育发展人工智能产业。加大跨媒体感知、跨媒体分析推理、计算机视觉、自然语言处理等领域投入力度,形成一批重大科技成果。依托同昌信息、见声科技、科达自控等骨干企业,开展基于机器学习、深度学习等人工智能关键技术研发,发展智能装备、智能机器人、工程服务机器人、智能硬件等智能产品,打造在全国具有重要影响力的人工智能产业基地。推动人工智能在交通物流、居家养老、健康医疗、工业制造、能源矿山、安防、教育等领域的应用创新,加快推进人工智能与经济社会深度融合。

第四章　深入推进能源革命综合改革试点 强化可持续发展动力支撑

以国家可持续发展议程创新示范区建设为统领,以能源革命综合改革试点为牵引,着力构建多元高端能源供给体系和绿色低碳用能模式,提升全社会资源能源节约集约利用水平,促进经济社会可持续发展。

第一节　构建多元能源供应格局

聚焦绿色多元、优化能源供给,加快构建以智能矿山、绿色电力、新能源、绿色焦化和现代煤化工、节能环保为骨架的新型绿色能源产业体系,推动资源优势真正转化为竞争优势和发展优势。

推进传统产业提质增效。坚持以科技创新赋能传统产业,大力实施“智能+”技改行动,推动企业“机器换人、设备换芯、生产换线”,全面提升设计、制造、工艺、产品、管理水平,提高传统产业的“含新量、含绿量、含金量”。加快煤矿智能化建设,推进新建矿井全面智能化、生产矿井智能化改造、智能矿井和高端煤机一体化发展。鼓励煤炭企业与电力、焦化、煤化工企业强强联合,推动煤电一体化、煤焦一体化、煤化一体化发展,拓展产业新领域。全面实施燃煤

电厂超低排放和节能改造,加大高耗能、高污染煤电机组改造和淘汰力度,促进煤电高效、清洁、可持续发展。以化领焦推进焦化产业提质升级,加快构建以绿色焦化为基础的全循环产业链发展模式。以新型建材产品研发和产品推广应用为导向,综合发展砌块、板材、新型墙地砖、干混砂浆、装配式建筑等系列产品,推进晋用晋材。

专栏 4-1　传统产业提质增效重点项目

煤炭产业。重点推进马兰矿、屯兰矿、东曲矿、官地矿智能化工作面建设,龙泉智慧矿山、原相煤矿综采工作面自动化系统和煤矿瓦斯综合利用、中社煤矿瓦斯综合利用、南峪煤业(废弃矿井)煤层气抽采试验等项目建设。

电力产业。重点推进古交电厂四期、第一热电厂搬迁重建等项目建设。

焦化产业。重点推进美锦焦炉煤气制取乙二醇、梗阳焦油深加工及炭材料、亚鑫聚甲氧基二甲醚、晟宏针状焦等项目建设。

建材产业。重点推进蔚蓝谷预制装配式建筑智能制造产业园、宝能集团古交装配建筑产业园、西山华通粉煤灰蒸压加气混凝土砌块生产线、山西耀辉海绵城市专用透水砖生产线、方州冷弯薄壁型钢生产等项目建设。

提升新能源发展水平。加快风电光伏项目建设,有序推进阳曲、古交、娄烦及东西山等地区低风速资源开发,鼓励个人利用住宅建设分布式光伏发电。加快推进生物质能综合利用,积极推广糠醛渣、醋糟等生物质资源热电联产,鼓励清徐、娄烦等地区利用秸秆资源建设生物质能发电项目。布局氢能优势产业,研究制定氢能产业发展方案,重点依托山西省氢能工程技术研究中心,推进焦炉煤气制氢、可再生能源制氢。充分利用清徐精细化工循环产业园煤焦化

制氢“成本低、产量高”的资源优势，推动建设集“制—储—运—用”于一体的氢能产业园。

专栏 4-2　新能源可持续发展重点项目
光伏。重点推进娄烦 100MW 林(药)光互补光伏发电、36MW“太阳能 PVT+多能互补+储能”一体化发电、100MW 林光互补+光伏储能、布局建设 20MW 以上屋顶光伏等项目。 **风电。**重点推进太重杨兴乡 99.9MW、蔚蓝杨兴乡 50MW、古治鑫盛 50MW、华能高村乡 50MW、上旭杜交曲镇 50MW 等集中式风力发电项目，迎润看山 48MW、鼎融阳曲 20MW、晋飚正沟 20MW、中润智晟河口 20MW 等分散式风力发电项目建设。 **氢能。**重点推进美锦能源年产 2.3 万吨氢气和年加氢 0.72 万吨站场等项目建设。

打造能源革命创新高地。加快申报建设煤炭绿色清洁高效利用国家重点实验室、二氧化碳捕集利用封存国家工程研究中心，支持煤科学与技术省部共建国家重点实验室培育基地、煤炭大型气化国家技术创新中心等研发平台建设。加强与中国科学院、中国工程院等科研院所对接，申报能源领域国家重大科技创新项目，联合攻关煤炭分级分质转化、智慧能源监管技术、碳捕集利用封存等能源革命重大技术。

第二节　推动能源消费方式变革

牢固树立绿色发展理念，坚决控制能源消费总量，不断提升清洁

能源消费比重,全面提升城乡优质用能水平,打造全社会清洁低碳生活场景,为经济高质量发展腾出用能和环境空间。

深入实施节能优先战略。持续实施能耗“双控”工程,探索建立用能权初始分配制度,结合项目节能报告审查、能源审计等措施,推进用能预算化管理,保障优质增量用能。创新合同能源管理服务模式,健全效益分享型机制,开展能源审计和“节能医生”诊断服务。推广能源费用托管、节能量保证、融资租赁等商业模式。培育壮大节能环保产业,在水务环保、生态修复、固废处理等领域培育一批领军企业,推动绿色技术创新成果转化示范应用。

积极开展电能替代工程。在居民生活、生产制造、交通运输等领域,重点推进以电代煤、以电代油、以电代气等技术和产品应用,逐步扩大电能替代范围,提高供电服务便捷性和智能化水平。聚焦工业燃煤(窑)锅炉、化工等重点行业,推动工业领域电能替代。完善城乡配电网及电力接入设施、农业生产配套供电设施,推广农业生产领域电能替代产品应用,有效扩大城乡居民终端电能消费。

大力提升用能品质。完善电网主网架构,加快推进特高压、坚强智能电网、非常规天然气管网、智慧能源系统等能源基础设施建设,提升能源安全保障水平,增强能源普遍服务能力。开展绿色能源综合服务站建设试点,推动充电、加油、加气、加氢一体化。探索开展被动式建筑试点示范,推动超低能耗建筑发展。

第三节　加大能源领域改革开放

坚定不移推进能源体制改革,扩大能源对外开放,构建有效竞争的市场结构和市场体系,形成主要由市场决定能源价格的机制,进一步拓展国际产能合作新空间。

深化能源体制改革。全面落实支持战略性新兴产业发展的电价机制,促进战略性新兴产业发展壮大。深化增量配电业务改革试点,开展社会资本控股增量配电网试点。建立配电网投资主体多元化机制,构建利益共享、风险共担的电网建设运营新模式。推进城乡居民用电市场化改革,完善电价形成机制。落实山西煤层气勘查开采管理办法,推动“先采气、后采煤”和“采气采煤一体化”。

促进能源领域开放合作。积极推进能源企业参与“一带一路”国际产能合作,建立双边、多边能源合作机制,大力推动能源装备、技术和服务“引进来”“走出去”,提升能源企业全球化水平。借鉴博鳌亚洲论坛、夏季达沃斯论坛等知名论坛经验,将太原能源低碳发展论坛打造成为具有世界影响力和权威话语权的能源领域高端对话交流平台、科技成果发布平台和国际合作对接平台。充分利用中国(太原)国际能源产业博览会等平台,加强与全球能源领军企业、国外研究机构及世界银行、亚洲开发银行等国际组织在传统能源提质升级、新能源开发利用、节能环保科技创新等领域的

交流合作。

第四节　稳步推进国家可持续发展议程创新示范区建设

主动对标碳达峰碳中和目标,以创新为引领,完善可持续发展标准体系,积极探索可持续发展的实现路径和创新举措,形成可操作、可复制、可推广的“太原模式”。

健全可持续发展重大技术协同攻关机制。聚焦生态环保、节能减排、水资源开发利用等领域,设立可持续发展重大科技专项,建立部门协同工作机制,推进污水处理与水体修复、清洁能源与建筑节能等重大技术攻关。实施水资源节约和水环境重构、用能方式绿色改造等行动,加强技术创新成果应用示范。完善可持续发展标准体系,合理设置经济绩效、环境绩效、社会责任评估等指数,加快制定可持续发展标准体系试点应用方案。

强化资源高效节约利用。全面推进园区循环化、绿色化改造,强化产业内部及关联产业间循环,支持企业共建资源综合利用、污水及废弃物处理、能源梯级利用等设施,开展资源循环利用和全生命周期污染防治。加强重点行业和企业原材料消耗管理,鼓励生产和使用高强度、高性能材料,推行产品生态设计和使用再生材料,提高原材料利用率和使用寿命。实施能效、水效和环保领跑者制度,强力推进重点行业和重点领域节能。完善阶梯水价机制,加

大节水器具和节水技术推广,推行农业灌溉“总量控制、定额管理”,大力推进节水型社会建设。严格控制建设用地规模,盘活利用存量建设用地,提升土地资源配置效率。强化快递包装绿色治理,推动垃圾分类处理与再生资源利用“两网融合”,提高再生资源利用率。

科学推进碳达峰碳中和。积极落实国家、省碳排放达峰行动方案,建立碳排放强度与总量“双控”机制。积极参与全国碳排放交易,加强电力、化工、建材、有色等重点行业碳排放权核查,全面推行清洁生产审核和技术改造。大力推广应用建筑节能、零碳交通、分布式发电、绿化减碳及智慧综合能源管理等先进智慧与清洁能源技术,建设一批率先实现“碳中和”的零碳园区和零碳社区。开展近零碳排放、气候投融资等各类试点示范,培育一批掌握低碳核心技术、具有先进低碳管理水平的低碳服务企业,以市场化机制和经济手段降低碳排放强度。倡导绿色低碳生活方式,深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场创建活动,引导全民形成绿色健康生活理念。持续推进公交都市建设,结合道路、绿地、公园、水系岸线等改造和建设,试点建设自行车绿道,重点加快滨河自行车专道建设,优化布局公共自行车设置点,增加公共自行车数量,构建城市慢行系统,满足市民绿色、低碳出行需求,“十四五”末绿色出行分担率达到65%。

第五章　提升服务业发展能级水平
构建高端现代服务经济体系

以建设服务业集聚区为突破口,加快建设高端服务功能集聚、辐射带动作用明显的区域服务中心,增强服务于生产活动的资源配置功能和服务于人的全面发展的消费服务功能。

第一节　推动生产性服务业提档加速

以产业转型升级需求为导向,以产业服务能力提升为核心,加快构建融合配套、错位发展、优势互补的高效生产性服务业体系,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

加快发展高技术服务业。培育壮大一批高等学校协同创新中心、产业研究开发院、行业技术中心、检验检测认证等科技服务市场主体,“十四五”末各类科技服务机构达到 1000 个。积极引进国内外著名咨询机构,提升商务咨询服务专业化、规模化、网络化水平,大力发展资产评估、会计、审计、税务和工程咨询等专业咨询服务。培育发展研发设计、信息及服务外包等生产性服务业。

创新发展金融服务业。完善区域金融业态,鼓励发展银行、信托、保险、典当、拍卖、融资租赁等全链条金融业务,大力发展天使投资、创投、风投、基金、证券、商业保理等多种金融业态,积极发展消

费金融、供应链金融、科技金融、绿色金融、普惠金融、文化金融等新型金融模式。大力推进迎泽大街金融街、信达国际金融中心、综改示范区汾河金融城和晋阳金融城等金融集聚区建设,积极吸引各类金融机构在太原增设分支机构、区域总部、职能总部。加快发展资本市场,支持企业挂牌上市,不断提高直接融资比重。“十四五”末全市上市公司达到21家以上,金融业增加值占服务业增加值比重达到20%左右。

提升发展现代物流。加快陆港型+生产服务型国家物流枢纽建设,统筹布局现代物流业发展空间,科学规划物流园区、仓配中心、末端网点三级网络,配套无人场站、智能化仓储等现代物流设施,建设形成中鼎、武宿等4个国家级门户型物流枢纽和穗华、中鲁等7个区域级物流园区。以物流数据云中心建设为纽带,加快推进无人仓、智能空铁路港、智慧物流园等项目建设,积极推进京东亚洲一号太原潇河物流园、晋德帮医药物流园建设,打造以华远、传化、中鲁等现代物流园为核心的物流产业集群。大力发展汽车物流、快递物流、冷链物流等新兴业态,推广共同配送、多式联运、绿色物流、应急物流等物流运作模式。鼓励现有运输、仓储、货代、联运、快递企业整合功能和延伸服务,大力发展第三方和第四方物流。

专栏 5-1 “四主七辅”物流枢纽和园区布局

“四主”。中鼎物流园：全国铁路物流中心、太原陆路开放口岸、“一带一路”东西物流大通道的重要物流节点，发展铁路港、多式联运港、城市配送港、公路港和信息服务港，打造产业集聚、品牌汇集、业态丰富、功能完善的现代物流服务基地。**清徐综合物流园：**服务清徐化工新材料园区为主的物流中心，太原市西南部重要的大宗货物集散物流基地，发展以煤炭、煤焦、化工、钢材、建材、五金机电、工程机械为主要功能，农产品为次要功能的综合物流园。**武宿物流园：**太原航空开放口岸，“一带一路”东西物流大通道的重要物流节点，依托太原武宿国际机场和临空产业开发区，集保税区、出口加工区、保税物流区功能于一身，发展以国际航空物流为主的高附加值物流服务。**大盂物流园：**面向中蒙物流大通道的大型综合物流园区。

“七辅”。南塔地穗华综合物流园：大型综合物流市场园区，阳曲县西部重要的物流节点，重点服务家电、酒类、食品等产业。**袁家庄—中车综合物流园：**大型综合物流园区，以高端装备、建材、农产品为主，重点服务区域内的太钢、太重、汾机、中车等重点企业。**姚村—传化物流园：**以农产品、五金、家居建材、机械、花卉等为主，服务太原西南及清徐县西北部的重要物流节点。**皇后园物流园：**以仓储、配送、区域分拨、集装箱中转、货运代理为主。**山西中鲁物流园：**以仓储、配送、分拨为主，服务东部区域产业区及生活区。**古交物流园：**承担县城主要生产生活资料运输，重点服务于以华润集团为龙头的原平川工业带、兴能发电和西山煤气化公司为龙头的屯兰川工业区、焦煤公司为龙头的镇城底工业区。**娄烦物流园：**承担县城主要生产生活资料运输，重点服务娄烦现代农业产业开发区。

着力发展会展服务。依托山西国际展览中心、山西展览馆和潇河产业园区会展中心，建设长风商务区、潇河新城两大会展集聚区，加快发展以专业型、贸易型为主的会展业，做优能博会、文博会、国际车展、通航博览会、人工智能大会等品牌展会，打造区域性会展名城。积极申办国际性、全国性展会，引进和扶持一批实力较强的会展主体，形成一批优质的会展配套服务企业，推动服务企业产品走向市场。推进“会展+”产业融合，培育一批专业化论坛和

主题博览会,发展会展策划、广告、信息服务、旅游等配套产业,健全会展服务体系。

大力发展总部和楼宇经济。加快推进以金融、制造、物流、电子商务等为重点的总部经济发展,引进培育一批行业总部、区域总部、物流总部和商贸总部。发挥中国宝武不锈钢总部和中国宝武山西总部集聚效应,释放钢铁生态圈创新活力和专业化协同能力,巩固太钢全球不锈钢领军企业地位,打造央地合作示范标杆。利用太原能源低碳发展论坛和中国(太原)煤炭交易中心等平台,发展能源产业总部经济,吸引省外有实力的能源企业来我市设立营销、研发总部。依托高端精品商务楼宇,创建一批功能齐备、产业明晰的科技楼、信息楼、技培楼,打造价值高端、特色鲜明、具有创新活力的楼宇总部经济示范引领区。鼓励楼宇经营管理主体盘活老旧闲置楼宇资源,发展研发设计、科技服务、检验检测、咨询、律师等知识密集型服务业。

加快推动电子商务发展。加快发展农村电子商务、跨境电子商务和移动电子商务,不断深化电子商务普及应用,创建国家电子商务示范城市。实施电子商务主体培育工程,支持商贸、文化、旅游、食品、农产品等行业优势企业提升电子商务运营水平,培育壮大全球蛙、贡天下、乐村淘等本土电商骨干企业,形成一批区域特色鲜明、市场规模大、创新能力强、辐射范围广的电子商务龙头企业。以小店区电子商务产业园、阿里巴巴创新中心为依托,打造一站式电子商务综合服务平台。大力培育跨境电子商务新兴产业,依托太原

武宿综合保税区,打造集进出口产品展示、仓储物流加工配送、电商直播带货于一体的跨境电商孵化园,形成完整的跨境电商生态环境。

第二节　提高生活性服务业品质

以提升居民消费水平和生活品质为目标,大力发展现代商贸、健康养老、体育休闲、教育和人力资源培训、家庭服务等服务业,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

提质发展商贸流通服务。加快推动实体商贸转型升级,优化线上销售平台和线下门店布局,应用5G+VR/AR技术开发虚拟店铺,提高零售服务环节信息化、自动化程度,构建“互联网+本地生活”消费新业态。以农贸市场和大型购物中心为核心,推广“邻里中心”式社区商业运作模式,拓展社区便利店服务功能,打造“十五分钟”便民商圈。完善商贸集聚街区和大型批发市场物流服务功能,建设一批集展示交易、现代仓储、加工配送等功能于一体的商贸物流中心,培育一批龙头企业和骨干配送企业。实施乡镇商贸服务中心建设工程,培育以乡镇集配分拨中心为主体的微商圈。

建立健全居民家庭服务体系。积极培育一批管理规范、运作良好的居民和家庭服务企业,推动家庭服务市场多层次、多形式发展。建设社区家庭服务网点,发展满足特色需求的家庭用品配送、婴幼儿看护、护理、美容美发、家用电器修理等服务。鼓励发展残疾人居

家服务,推动房地产中介、房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁、家用车辆保养维修等服务规范化、标准化发展。加快建设家庭服务信息平台,实现一网多能、跨区域服务。

大力发展体育健身服务。支持可穿戴运动设备和智能运动装备研发制造,打造一批具有竞争力的自主体育运动品牌,提升体育用品供给能力。壮大体育服务中介业,积极培育体育服务供应商和赛事服务商。建立群众性竞赛活动体系和激励机制,支持发展体育健身休闲、体育竞赛表演等服务业态,大力引进和发展航空体育、击剑、冰雪、骑行、电子竞技等新兴群众体育健身项目。拓展体育健身、体育观赛、体育培训、体育旅游等消费新空间,丰富节假日体育赛事供给,激发大众体育消费需求。

专栏 5-2　现代服务业重点项目

生产性服务业。重点推进山西中鲁现代物流园(二期)、山西晋恒通现代物流综合产业园、京东山西总部、韵达快运山西总部、山西万国仓储电商中心、太原邮件处理中心、圆通速递山西总部、晋德帮医药物流、新加坡丰树集团山西物流园、潇河产业园五大中心、太原汾东创新城、山西建投商务中心、山西平安国际金融科技中心等项目建设。

生活性服务业。重点推进华联胜利购物中心、太原国际汽车文化园、双塔商业中心、钟楼街升级改造、苏宁广场、绿城太原广场、红星爱琴海、绿地中央广场、吾悦广场、远大购物广场等项目建设。

第三节　促进先进制造业和现代服务业深度融合

顺应科技革命、产业变革、消费升级趋势,深化业务关联、链条延伸、技术渗透,加快发展服务型制造新模式,推进先进制造业与现代服务业耦合共生。

积极开展“两业融合”示范工程。支持综改示范区率先开展国家级“两业”融合试点,加快煤气化技术研究开发及煤种试验检测、企业检验检测等公共服务平台建设,打造全省先进制造业发展新高地和“两业”深度融合发展样板区。依托清徐、晋源、中北高新区等特色产业集聚区,强化本地产业协作配套,促进先进制造业和现代服务业深度融合。聚焦智能制造、电子信息、航空航天、生物医药、新能源等领域,加快培育一批服务型制造示范企业,打造一批高端服务业和先进制造业协同发展平台。

探索重点领域融合发展新路径。提升装备制造业和服务业融合水平,支持龙头企业开展市场化兼并重组,培育具有总承包能力的大型综合性装备企业,发展辅助设计、系统仿真、智能控制等高端工业软件,推动装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型。深化制造业服务业和互联网融合发展,突破工业机理建模、数字孪生、信息物理系统等关键技术,推广一批行业系统解决方案,逐步实现深度优化和智能决策。瞄准转型升级关键环节和突出短板,开展制造业设计能力提升专项行动,促进工业设计向高端综合设计服务转型,推动研发设计服务与制造业融合发展、互促共进。

第六章　着力实施扩大内需战略 深度融入新发展格局

坚持把扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以需求引领供给、以供给创造需求,推动产业升级和消费升级互促共进,努力在新发展格局中占据有利和主动地位。

第一节　打造区域性国际消费中心城市

把消费作为融入国内大循环的主要驱动力,抓住国家培育建设国际消费中心城市机遇,积极培育消费新业态新模式新热点,打造高品质供给体系和高端消费载体,全面有效释放消费潜力。

推进城市商圈和综合体建设。以钟楼街为示范,分步实施大柳巷特色文化商业街区建设,创建国家级品质步行街、旅游休闲街区,打造千年商脉、钟鸣并州的特色国际名街。全力推进晋阳湖滨水商务商业区建设,打造开放活跃、业态多元、极具特色的城市会客厅和城市经济。大力提升长风商务区、长风街、亲贤街、朝阳街等重点商圈和特色街区服务功能,依托地铁、快速路形成的交通节点,布局建设一批新的消费中心,打造贯穿万达—柳巷商圈、长风—亲贤商圈、学府产业园、龙城大街片区和汾东商务区的城市商务经济轴线。加快远大购物、苏宁广场、双塔商业中心、中车 TOD

等城市综合体建设,引入高端国际品牌,打造最潮消费场景,满足中高端、多层次消费需求。

培育发展新型消费。大力发展夜间经济,重点培育晋阳湖、钟楼街等观光夜经济,打造一批夜间经营场景和集中经营区,形成一批影响力较大、示范效应较强的夜间经济商圈。积极发展“首店经济”“小店经济”“地铁经济”,结合特色商业街改造提升、智慧社区商圈、高品位步行街建设,培育发展一批独具特色的老字号、网红店、夫妻档等小微商业群体。鼓励发展共享型、节约型、社会化的汽车流通体系,推动汽车由购买管理向使用管理转变。积极拓展中高端移动通信终端、智慧家庭产品、服务机器人等信息产品消费,创新发展便民惠民生活类信息消费。加快推进美特好全球蛙、阿里云创新中心等消费新业态平台建设,大力发展无接触配送,实现线上线下全渠道运营。落实带薪休假制度,扩大节假日消费。

全力优化消费环境。开展新业态、新消费以及服务消费质量监测行动,加强重要产品质量追溯体系建设,健全追溯大数据应用机制。建立产品和服务消费后评价体系,完善全过程产品和服务安全防范机制。支持消费金融创新,积极稳妥推动消费信贷、家庭理财等新兴消费金融发展。完善促进消费体制机制,加强消费领域信用建设,强化消费者权益保护,健全投诉维权机制,营造便利、安全、放心、舒心的消费环境。

第二节　精准扩大有效投资

强化项目为王鲜明导向,聚焦关键领域和薄弱环节,加大补短板力度,发挥投资在转变方式、优化结构、转换动力中的关键作用,全面提高投资精准有效性,保持投资合理增长。

完善项目推进机制。建立谋划储备项目、年度建设项目、转型标杆项目、重点工程一体化推进体系,滚动实施“三个一批”。继续实行市级党政领导包联项目、坐班及协调例会、观摩督导等制度机制,成立专门机构对重大项目实行清单化管理、责任化推进。积极探索建设重点项目智能管理调度系统,对项目开工、建设、竣工情况进行全天候挂图作战,切实提高项目开工率、投产率和达效率。推行全过程跟踪、全方位帮代办服务机制,实施并联审批、模拟审批、“标准地”审批等服务方式,打造“山西领先、国内一流”的转型项目落地支撑服务体系。

加大重点领域投资力度。调整优化三次产业投资结构,引导投资向经济社会发展重点领域和薄弱环节倾斜。在战略性新兴产业、“六新”发展等领域谋划实施一批重大项目,引导企业加快设备更新和技术改造,提升产业投资占比。在新型基础设施、新型城镇化和交通水利等领域实施一批重大项目,提升基础设施和公共服务支撑保障能力。在农业农村、教育发展、健康养老、医疗卫生、应急平台、生态环保等领域实施一批重大项目,加快补齐民生社会事业短板。坚持“资金跟着项目走”“要素跟着项目走”,加强资

金、用地等要素保障,确保建设项目扎实推进。

深化投融资体制改革。统筹政府投资管理,编制政府年度投资计划,依法加强政府投资资金统筹使用,实行政府投资“一本账”管理。加快海信、龙投等融资公司市场化进程,谋划设立产业、科技创新、公共服务等领域发展基金。充分发挥政府投资撬动作用,持续推广使用政府与社会资本合作(PPP)模式,形成市场主导的投资内生增长机制。积极申报争取中央预算内投资和地方政府专项债券,鼓励政策性、开发性金融机构发行金融债券专项支持重点项目建设。

第三节　全力参与国内国际双循环

充分利用国内国际两个市场两种资源,深度融入全球价值链、产业链、供应链,打通大通道、拓展大市场、形成大流通、提升大产业,打造“双循环”节点城市。

稳定产业链供应链。依托综改示范区、中北高新区,加快培育一批占据产业链主导地位的龙头企业,提升产业链供应链竞争力。推进国家供应链创新与应用试点建设,培育一批供应链创新与应用示范企业,建设一批跨行业、跨领域的供应链协同、交易和服务示范平台。围绕战略性新兴产业集群,建立产业链链长制,谋划产业循环半径、产业链循环图和产业链地图,培育一批各具特色的大中小微企业,推动产业链上下游协同创新和融通发展,全面提高在

新发展格局中的嵌入度、贡献度。建立供应链安全预警机制,定期分析评估重点产业、重点企业、重点项目供应保障问题。

构建全链条现代流通体系。实施产品质量标准提升行动,加强标准、计量、专利等体系和能力建设,支持企业、标准化机构大力创新行业标准,主导或参与国际标准、国家标准制定,扩大中高端供给,促进供需高效适配。健全要素市场运行机制,推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革,打通各类要素循环堵点。破除阻碍商品服务流通的体制机制障碍,促进生产、分配、流通、消费各环节有效衔接,降低各类交易成本。积极对接畅通国际市场,加快国际物流体系建设,加强与主要贸易国的经贸合作,保障国际货运畅通。

培育外贸增长新引擎。创造性落实稳外贸政策措施,依托武宿综合保税区等开放平台和太钢、富士康等外贸龙头企业,培育壮大外贸主体,鼓励扩大产品和服务出口。围绕先进装备制造、新材料、信息技术、绿色能源等新兴主导产业,着力建设一批优势明显的外贸转型升级基地。鼓励装备制造、五金铸件、玻璃器皿、化工等行业龙头企业在重点出口市场布局营销服务平台,建设海外仓。加快创建全面深化服务贸易创新发展试点城市,推进外贸结构优化升级。稳步培育外贸综合型服务企业,为中小企业、传统企业提供一站式服务,多渠道挖掘国际市场需求。实施贸易投资融合工程,优化市场布局、商品结构、贸易方式,促进内外贸质量标准、认证认可相衔接,推进同线同标同质。

第七章　高品质推进城市建设
展现“锦绣太原城”现代化风貌

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，主动对接“一主三副六市域中心”战略布局，统筹规划、建设、管理三大环节，营造山水城和谐共处、历史文化与现代文明相得益彰的都市风貌，增强太原在世界城市网络体系中的节点地位，打造具有国际影响力的国家区域中心城市。

第一节　高标准加强城市规划设计

合理优化生产、生活、生态空间，高水平推进重点片区开发，推动形成集约高效、宜居适度、山清水秀、开敞舒朗的城市发展格局。

加强太原都市区一体化规划。按照“基础设施共联、创新平台共建、产业发展融通、生态环境共治、公共服务共享”要求，完善提升都市区建设和景观规划，加快形成“一主一副多组团”的空间结构，提升在全省的“四个首位度”和辐射带动能力，强力打造全省高质量发展核心引擎。推进太榆道路交通互联互通，重点实施化章街—龙湖大街、迎宾路—环城南路、南中环东延—榆次乌金山、小牛线、文源路、机场周边对外通道等连通工程，强化标准及建设时序对接，实现统筹规划、一体设计、同步建设、同步运营。调整

优化太原—晋中区域公交线网、站场和公交换乘枢纽,同步规划小型首末调度站,完善微循环公交网络,扩大“同城化公交”覆盖面。推进太原至忻州等城际快速路建设,打造太忻科技创新走廊。

优化城市空间布局。全面落实主体功能区战略,统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,科学划定城市多级通风廊道。高标准编制国土空间规划,东部加快完善东山路网体系和配套设施,积极推进山西大学和山西财经大学东山校区建设,强化东山旅游公路沿线及周边风貌管控,打造集教育、科技、人文、生态于一体的发展活力带;南部推动城市空间集约高效利用,打造高颜值低碳、智慧、商务新区和新兴产业发展高地;西部巩固生态修复改革试验成果,重点发展文化旅游、生态休闲等产业;北部积极打造“四治一体”城市更新试验区,推动军工企业火工区搬迁,加快基础设施和公共服务设施向阳曲延伸,依托中北大学、国科大太原能源材料学院、中北高新区和依山傍水优势,推动产业格局重塑和生态空间拓展,形成全市高质量发展的重要增长极和新的动力源;同步将清徐、阳曲、古交纳入城市规划设计,形成“三山环抱、一水润城、蓝绿交融、组团支撑”的国土空间总体格局。高质量开展汾河两岸、历史风貌、新城建设、产业发展、轨道交通站点、城市双修等六大类重点片区规划建设,完善基础设施和公共服务设施,形成功能合理、生活便捷、生产高效的特色片区。

专栏 7-1　六大类重点片区

汾河两岸片区。汾河北段片区：结合滨河两岸滞洪区建设湿地公园，提升岸线活力，打造城市绿肺。**汾河中段片区：**重点推进两岸城市更新，推动河西段形成文化产业聚集地，东岸加强林荫大道建设，形成连接府城历史街区与汾河公园的绿色纽带。**汾河南段片区：**以晋阳湖东岸、汾河两岸为重点，推进体育休闲、商务办公、文化旅游、科技会展等工程项目建设。

历史风貌片区。太原府城片区：重点建设府城文道，活化拱极门、东三道巷历史文化街区，激活钟楼街商圈。**双塔片区：**加快公园及周边配套设施建设，适度融入商业开发，建设非遗展示交流文化场所。**晋祠片区：**重点推进晋祠、明太原县城、天龙山、龙山、太山等景区连片打造，构建“山—河—祠—城”景观体系。

新城建设片区。晋阳湖片区：重点打造十大功能板块，加强特色产业宜居小镇、综合文旅、文化创意、生态休闲公园等项目建设。**晋阳汾东片区：**东岸重点布局建设中央绿轴、会展中心、金融科创中心等项目，打造南部创新发展驱动核心；西岸重点打造“体验商业、民俗街区、水岸休闲”三大核心主题，建成国家级文旅示范标杆。**长风城市发展与更新示范区：**打造高颜值低碳、智慧、商务新区和有温度品质之城。**潇河生态文化景观带：**以生态治理为重点，开展水利、桥梁、景观及核心地下空间等工程建设。**三给片区：**重点统筹新区建设与五村连片改造，构建依山傍水、宜居宜业的北部新城。**南站片区：**重点加强综合交通设施、周边配套设施建设，打造城市交流封面。

专栏 7-1　六大类重点片区

产业发展片区。北部军民融合片区：重点建设北部军民融合创新基地，升级传统重工业格局，重新注入经济发展活力。**潇河产业园区太原起步区：**重点发展高端制造业、新材料、新能源汽车、电子信息、现代物流等战略性新兴产业和现代服务业，推动“五大中心”建设，打造全省转型综改主战场。**西山生态文化旅游开发区：**继续推进城郊森林公园建设，强化国际公路自行车赛道沿线体育、旅游、历史文化、生态等功能板块建设。**中华老字号酿造特色小镇：**重点推进核心区和周边配套设施建设。

轨道交通站点片区。矿机地铁 TOD：整合华联、爱琴海等优势资源，形成以商业、办公、住宅、公共服务等功能复合、业态多元的北城综合商务、社区中心。**小店车辆段地铁 TOD：**建成依托多种交通方式换乘的综合公交枢纽，涵盖商业、办公、居住、教育等多种业态，打造地铁小镇及青年活力之城。

城市双修片区。迎泽大街：重点推进沿线机动车空间、慢行空间、建筑前区空间、公园广场四类空间改造项目建设。**商圈：**激活柳巷—钟楼街商圈，改造朝阳商圈，提升亲贤—长风商圈。**社区更新片区：**新建社区贯彻生活圈配套理念，形成完备的社区服务体系；老旧社区贯彻微改造、微更新理念，留住城市记忆。

打造全省产城融合新典范。加快建设汾东创新城，集聚金融商务办公、科学技术研发、商务休闲体验、高端公寓住宅等功能，实现产城一体发展。优化潇河现代产业新城布局，加快建设会展中心、会议中心、文化中心、金融中心、商务中心“五大中心”，形成城市发展新中心、新引擎、新亮点。优化重点园区产业布局，强化园区生产性、生活性配套设施建设，实现产业发展、城市建设与人口集聚相互促进、融合发展。

专栏 7-2　开发区产业布局
山西转型综合改革示范区。重点发展电子信息及装备制造、新能源汽车、轨道交通、新材料、现代医药、食品加工、信创、大数据等产业，着力打造全省新兴产业未来产业发展高地。 **中北高新技术产业开发区。**重点发展新一代信息技术、新材料、智能制造等产业，全面推动园区转型发展，实现与尖草坪区“区区融合”。 **西山生态文化旅游示范区。**重点发展文化旅游、健康养生、体育健身、乡村度假、生态休闲等产业，持续巩固生态修复改革试验成果。 **清徐经济开发区。**重点发展精细化工、新能源、新材料、装备制造等产业，加快建设国家级绿色载能产业示范区。 **阳曲现代农业产业开发区。**重点发展有机旱作农业、农产品加工和乡村旅游等产业，不断提高区域农业综合效益和竞争力。

第二节　全力实施城市更新行动

聚焦城市品质提升，统筹新城建设和老城更新，以工匠精神打造经典建筑、精品街区、精致城市，不断提高城市能级和综合竞争力。

加快城市修补和有机更新。全面完成城中村、棚户区改造，稳步推进城镇老旧小区、背街小巷、建筑节能改造，完善公共停车位、加装电梯等配套服务设施，推进“完整居住社区”建设，全面提升人居环境。提升改造老旧厂区和街区，活化利用工业遗产发展工业旅游，加快建设一批文化休闲街区、艺术街区、特色门店等，发展集合多种业态的消费集聚区。在汾河两岸、汾东创新城、双塔周

边、武宿机场周边等城市特色区域，建设精品公共空间，打造精品地段、精品建筑，形成一批高品质城市亮点。

高标准补齐基础设施短板。加强市域综合交通体系建设，重点推进轨道交通1号线、2号线二期、3号线、综改示范区磁浮和迎泽大街东延、滨河东路南延、汾东大街东延等项目建设，调整现有绕城高速为城市快速路，推动城市快速路、主干路、次干路和支路合理级配，提升快速通达水平，到“十四五”末，建成区道路路网密度达到8公里/平方公里，城市人均道路面积达到15平方米，轨道交通运营里程达到50公里。完善电网主干网架结构，增加各电压等级变电站布点和变电容量，持续优化完善220千伏输电网和110千伏及以下配电网网架结构，提高电网受电、输送和供电能力。整合现有大型市政基础设施管线，重点推进晋源东区综合管廊二期、潇河产业园区等地下综合管廊项目建设。完善水、气、热等市政基础设施，加强韧性城市建设，强化地下空间开发力度，增强城市综合承载力。优先发展城市公共交通，实现中心城区公交站点500米全覆盖。

专栏7-3　市政基础设施建设重点项目

市域道路网络。重点推进迎泽大街东延、龙城大街东延、南内环东延、滨河东路南延二期、坞城路—大运路快速化改造、汾东大街东延、学府街东延、东山大道、摄乐街东西延、东峰路北延、康西路改造、新建路改造、权新线（太原—泥屯）等道路建设。

区域电网建设。重点推进柴家寨、张花营、东峰、西寨220千伏输变电工程，太

专栏 7-3　市政基础设施建设重点项目
原北 500 千伏变电站 220 千伏送出工程和配套线路改造工程、太原一电厂异地扩建 220 千伏送出工程，龙城至西寨、南社至古交、侯村至新店等 220 千伏线路工程，新西殿 110 千伏接续线路工程，武宿、享堂、范家堡等 110 千伏输变电工程，米峪、冶元、孟家井、庙湾等 35 千伏输变电工程建设。 **公共供水设施。**重点推进西山地表水厂、东西山供水加压站、长风西街加压站、钢园路加压站、牛家口加压站、东峰路二级加压站和康西路、滨河东路南延给水管线改扩建等项目建设。 **集中供热热源。**重点推进城西燃气热源厂、阳曲大型燃煤热源厂、太一电厂新址、中北高新区能源岛、东部燃气调峰热源厂等项目建设。 **输气管道网络。**重点推进燃气环城高压管网东段、岚县至太原输气管线、古交至太原输气管线、太榆同城环城高压管网、东庄门站至东峰燃气热源厂供气专线、城南燃气热源厂供气专线等项目建设。

塑造特色城市风貌。加快实施府城历史风貌复兴工程，高标准完成钟楼街片区、拱极门府城文道、东三道巷历史文化街区改造升级，彰显厚重历史文化底蕴。依托文殊寺、普光寺、省咨议局旧址等古建筑、古遗存，建设一批具有太原历史风貌的特色街区和地标建筑景观，打造一批城市文化名片和文化客厅。完成五一广场、南宫广场改造，保留城市记忆，重塑历史空间。实施城市景观美化彩化工程，打造迎泽大街、滨河东路、滨河西路、迎宾路、东山大道等精品街道。实施双塔景区、海洋公园建设，启动园林水系循环工程，均衡配置游园绿地，打造“玫瑰之城、浪漫之都”。“十四五”末，建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别达到 44.38%、39.3%、13.2 平方米，努力创建国家生态园林城市。

第三节　提升城市管理水平

树立以人为本的城市管理理念,构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制,全面提升城市管理科学化、精细化、智慧化水平。

全面推进城市管理科学化。运用法治思维和法治方式,深化城市行政管理体制改革,建立健全市、县(市、区)、街道(乡镇)、社区四级城市管理网络,推动管理重心下移、管理权限下放、管理职责细化,实现人权、事权、财权相匹配。完善城市管理综合执法制度,加强执法机构和队伍建设,实现跨部门高效综合执法。创新城市管理模式,积极引导公众参与城市管理,广泛开展城市管理教育和主题宣传活动,提高市民参与城市管理的现代化意识,形成“城市管理、人人有责”的良好氛围。培育壮大中介组织,推进城市管理社会化。

不断促进城市管理精细化。坚持市场化运作方向,持续治理交通拥堵,引深“九乱”治理,开展“两下两进两拆”专项整治,加强城市常态长效综合管理。合理增建市场化、智能化、立体化停车设施,推进智慧平台建设,统筹各类停车场、泊车位,推动停车设施科学管理和高效利用,“十四五”末全市新增公共停车位 50000 泊。完善垃圾分类全流程体系,推动环卫基础设施建设,实现投放、收集、运输等全过程覆盖。多渠道增加公厕供给,鼓励城市主次干道

周边单位、商业门店、宾馆酒店等自有厕所向社会开放。

加快实现城市管理智慧化。高标准建设“光网城市”,提升窄带物联网、5G、IPv6规划和商用水平。加快建设一批智慧商圈(街区)、数字商场(市场)、智慧校园、智慧公交、智慧景区、数字文化场馆、智慧医院。完善数字化城管平台,加快打造“城市大脑”,积极推动智慧城市代码标识建设,构建市政公用、市容环卫、园林绿化、综合执法、应急指挥等扩展信息化子系统,实现感知、分析、服务、监察一体化。建设城乡综合管理服务平台,搭建城乡管理数据库,绘制全要素图谱,构建适应高质量发展要求的城乡综合管理新体系,实现城乡管理标准化、信息化。

第四节　深入推进新型城镇化

积极推进以县城为重要载体的城镇化建设,促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系,实现城乡共同富裕。

健全农业转移人口市民化机制。全面落实户籍改革政策,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。建立农业转移人口市民化奖励机制,落实支持农业转移人口市民化的财政政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。加快社区集体户口建设,确保社区户口与其他城

镇户籍人口享有同等权益。健全完善居住证制度,建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。

积极实施大县城战略。大力提升“三县一市”县城公共设施和服务能力,加快水电气暖等基础设施和教育、医疗等公共服务设施建设,提高县城对人口和产业的承载力,大幅提升就地城镇化水平,强化清徐国家新型城镇化建设示范县带动作用。整合空间和要素资源,推进特色产业园区与县城同步建设,推动乡镇分散工业向开发区、特色产业集聚区集中。大力发展物流、金融等生产性服务业和商贸流通、文化旅游、餐饮住宿等生活性服务业,实现资源共享、设施配套、功能互补、融合发展,显著增强县域经济竞争力。

加强重点镇和特色小镇建设。加快徐沟镇、马兰镇、阳曲镇、马家庄乡等重点镇建设,培育一批文化旅游、商贸物流、加工制造、交通枢纽等专业特色镇,发展一批国家级、省级、市级重点城镇,打造一批经济强镇和县域经济次中心。推行“清单式管理”和“创建制”培育,建设一批先进要素集聚、产业专精特新、产城人文融合、富有发展活力的精品特色小镇,促进产业、社区、文化、旅游等综合功能集聚。加快区域性重要农村集镇建设,实现以镇带村、以村促镇,推动镇村联动发展。

统筹推进城乡融合发展。建立健全城乡基础设施规划、建设、管护一体化机制,推动重要市政公用设施向中心城区外围、县城周边和中心镇延伸,促进“两下两进两拆”向县城和城乡接合部拓展。健全城乡基本公共服务普惠共享机制,促进入城人口在就业、

医疗、养老、住房等方面与市民享受同等待遇。加快制定财政、金融、社会保障等激励政策,鼓励高校毕业生、农民工和经商人员回乡创业兴业。引导工商资本下乡,健全涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制。培育城乡产业协同发展先行区,促进人员、资金、技术、土地等要素在城乡之间双向流动、均衡匹配。

第五节　加快构建内捷外畅的现代综合交通网络

聚焦国家综合交通枢纽建设,全方位推进铁路、公路、航空综合运输体系提级扩容,构筑布局合理、功能完善、无缝衔接的立体化综合运输枢纽体系。

完善铁路客运专线网。规划建设太原—绥德客运专线、太原铁路枢纽东环阳曲西—太原南连接线,谋划太原—石家庄第三高速通道,新建高铁新太原东站、潇河站,扩建阳曲西站,强化与北京、雄安方向的连接通道建设,推动形成“一环五横四纵”铁路路网格局,打造连接京津冀、中原城市群和关中平原城市群3小时高铁交通圈。

优化公路路网体系。积极推进西北二环、盂县(晋冀界)—阳曲大盂、古交—方山马坊、寿阳草山坪—太原南内环街东延等高速公路建设,推进二广高速原平—阳曲大盂段改扩建,加快构建“一环十二射多连”的市域高速公路网络,提升高速公路对外通达水平和通行效率。加快国省干线公路、县乡公路升级改造,重点推进

国道108太原过境(石岭关—西家凹)、国道339古交市绕城段(李家社—上雁门)、国道241古交过境改线等项目建设。到“十四五”末,高速公路里程达到400公里,国省干线达到915公里,农村公路达到6940公里。

强化航空运输网络建设。加快推进武宿机场三期改扩建、尧城通用机场改扩建,新建阳曲通用机场,适时开展第二机场选址工作。拓展并加密太原与国内外主要城市间航线网络,积极开辟至东南亚、欧洲、北美等地国际直达航线,推进太原与京、沪、深等国内主要城市航班“公交化”运营,稳步发展支线包机、支线通勤、支线航班等通航业务。强化太原航空口岸建设,将机场周边区域纳入综改示范区,增设临空经济产业区。加快推进尧城通用航空产业园建设,扩展短途运输航线,大力发展低空旅游、飞行运动体验等新兴航空业务。

专栏7-4　铁路和高速公路网络格局

“一环五横四纵”铁路网。一环:南北同蒲、太兴铁路、太原西南环线。**五横:**太绥高铁、太中银铁路、石太客专、石太铁路、太兴铁路。**四纵:**南北同蒲铁路、太焦铁路、太焦客专、大西客专。

“一环十二射多连”高速公路网。一环:太原都市区环线高速公路。**十二射:**向北放射的大运高速公路(G55二广高速北段)、宁武—静乐高速公路(西二环北延),向东放射的太阳高速公路(G5京昆高速东段)、阳曲大盂—盂县高速公路、太旧高速公路(G20青银高速东段)、青银第二高速、寿阳草山坪—太原南内环街东延高速,向南放射的太长高速公路(G55二广高速南段),向西南放射的大运高速公路(G5京昆高速西段)、太汾高速(G20青银高速西段),向西放射的S56太古高速公路西延段、S50太佳高速公路。**多连:**太原二环高速公路与现有绕城高速多条连接线。

提高枢纽智能疏运水平。统筹推进客运枢纽互联互通,积极开辟武宿机场至周边邻近城市及市内各县(市、区)的机场大巴快速直达专线和公交线路,实现公路中短途运输与民航长途运输的“公空联运”。建立铁路、公路、民航等各运输方式间常态化联程联运协调管理机制,加快售票系统联网和城市轨道交通线路引入综合客运枢纽进程,加强不同运输方式运行时刻衔接,提高旅客一体化运输水平。搭建综合交通支付结算平台,整合城市综合交通一卡通系统,实现跨交通方式间支付结算。优化运输组织方式,大力发展旅客联程运输、货物多式联运、客运“节点运输+接驳运输”、甩挂运输等集约高效运输模式。

第八章　全面推进乡村振兴 加快推动农业农村现代化

坚持农业农村优先发展,深入实施乡村振兴战略,推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,努力走出一条具有太原特色的农业农村转型发展新路。

第一节　做优做精都市现代农业

深化农业供给侧结构性改革,聚焦农业“特”“优”战略,大力发展效益农业、都市农业,加快构建都市型现代农业生产体系、产业体系、经营体系,不断提高农业质量效益和竞争力。

夯实粮食安全基础。全面落实粮食安全责任制,坚守耕地红线,实施藏粮于地、藏粮于技战略,推进高标准农田和农田节水灌溉基础设施建设,提高粮食综合生产能力。大力实施有机旱作农业示范工程,提高小杂粮单产和品质,推进阳曲小米、娄烦马铃薯、清徐高粱、晋祠大米等有机旱作农业示范基地建设。强化农业科技支撑,实施现代种业提升工程,组建种业创新联盟研发中心,培育壮大一批“育繁推”一体化种业企业,重点开展酿醋专用高粱、晋祠水稻、节水杂粮等品种研发和推广应用,在娄烦、古交、阳曲、清徐等地区建设一批种质资源圃和良种繁育基地。健全储备管理体制机制,建设一批粮食物流产业园区,实现储备粮规模化、集约化、现代化、规范化管理。“十四五”期间,全市粮食年产量稳定在25万吨以上,新增原粮储备库仓容36万吨。

加快建设现代农业示范区。优化农业生产区域布局,着力构建形成“一带四区百园”产业发展格局,重点推动太原南部城郊、阳曲有机旱作、古交富硒谷子、清徐食醋酿造等省级现代农业产业园建设。强化“菜篮子”市长负责制,坚持“强菜优果兴牧”,深入推进“万亩千片百园”蔬菜生产基地建设工程,提升优质果园和畜禽养殖场标准化、规模化发展水平,提高菜肉奶蛋果等供给保障能力。实施农产品品牌建设专项行动,大力扶持清徐葡萄、阳曲小米、娄烦马铃薯、晋祠大米、古交榛子等特色产业和区域公共品牌。优化农业生产结构,积极发展有机杂粮、食用菌、岩茶、药茶、芦荟、孔雀、羊驼、林麝等特色种养小品牌。加强农产品质量安全保障,推行食用

农产品合格证制度,推动绿色食品、有机农产品和地理标志农产品全部纳入追溯管理。

专栏 8-1 “一带四区百园”现代农业发展格局
一带。以百里汾河为基底,依托两岸地区现代农业公园、美丽乡村、高效农业园区、田园综合体、特色农产品优势区等关键节点,打造百里汾河城乡融合发展示范带。 **四区。**打造南部农业农村现代化引领区、北部乡村振兴有效衔接示范区、西部山区生态保护发展区、中部都市圈产城融合发展区。 **百园。**建设百个以上以种养基地型、农产品精深加工型、流通型、休闲农业精品型为重点的现代农业产业园。

全面提高农产品精深加工水平。依托杂粮、蔬菜、畜禽、葡果、中药材等特色农产品资源优势,合理布局生产基地、产业链条、加工园区、科技研发、综合服务等功能板块,加快培育和引进加工型、科技型农业龙头企业,高起点打造酿品、乳品、肉制品、功能食品、饮品(药茶)等十大农产品精深加工产业集群。加强与山西农业大学、山西农谷的交流合作,共同攻关农产品精深加工关键技术,加快农产品研发和成果转化。“十四五”末,十大产业集群年产值突破 100 亿元。

大力推进休闲农业连片发展。坚持“以农助旅、依旅兴农”,集中力量建设清徐醋文化旅游、清徐葡萄采摘、小店汾东休闲农业、晋源花卉小镇、晋祠稻花香 5 大产业景区,配套发展一批特色新型农家乐及民宿集聚区,打造 5 条休闲农业精品线路,结合“农民丰收节”等系列节庆活动,优化“一小时车程”休闲旅游圈。依

托晋祠、蒙山等丰富的旅游资源,把晋源区打造成集休闲观光、种植采摘、农耕体验、文化传承、民俗体验于一体的全域乡村旅游区。

加快发展智慧农业。运用云计算、大数据、物联网、人工智能推动农业生产经营管理,实现新一代信息技术与种植业、畜牧业、种业、农产品加工业全面深度融合。加快数字信息技术综合应用,探索建设基于卫星遥感、无人机、田间观测一体化的农业遥感应用体系,加强农情、植保、耕肥、节水、农机作业等相关数据实时监测与分析。加大农业物联网应用试点示范推广力度,推广数字田园、智慧牧场、数字植物工厂、数字种业等高端农业。

完善农村现代流通服务网络。完善县、乡、村三级物流配送体系,建立畅通高效的农村快递物流服务网络。优化现有农产品批发市场布局,积极培育专业性批发市场和交易中心,鼓励农业产业化龙头企业建设冷链物流集散中心、综合性加工配送中心。探索在城乡社区布局设立鲜活农产品直销网点,打造1小时鲜活农产品物流圈。建设全市数字农业农商互联公共服务平台,建立覆盖生产、品控、销售的互联网营销体系,积极引导农业经营主体、加工流通企业与知名电商、头部主播直播间等渠道对接,推动线上线下一体化经营,通过强化网络应用培育农业发展新动能。

第二节　大力实施乡村建设行动

深入实施农村人居环境整治行动,推动农村规划建设提档升

级,加快打造望得见山、看得见水、记得住乡愁的幸福家园。

强化农村基础设施建设。加快农村公路提档升级,高标准推进“四好农村路”建设,到2022年,行政村通村公路硬化率达到100%,行政村通客车率达到100%。持续推进农村电网改造升级,提升农村电网供电可靠性,加大农村电力供应。统筹城乡网络基础设施建设,实施信息进村入户工程,优化提升农村社区网上服务,“十四五”末农村网络基础设施实现全覆盖,农村互联网普及率达到90%以上。强化农村供水保障,加快偏远乡村集中供水工程建设,推动城镇近郊村庄并入城镇供水管网。深化农村危房改造,建立健全农房建设规范和标准,提升农房建设质量。

持续改善农村人居环境。合理确定村庄布局分类,以建筑风貌管控为重点,强化乡村规划设计和风貌整治,“十四五”末村庄规划覆盖率达到90%以上。深入推进农村人居环境专项整治行动,以汾河流域、交通干线沿线为重点,打造10条“干净整洁、环境优美、沿途有景、宜居宜游”的农村人居环境示范廊道(示范片区),高标准、高档次建设50个不同类型的新时代美丽宜居示范村。深入推进农村“厕所革命”,健全完善城六区卫生厕所长效管护机制,持续抓好“三县一市”农村户厕改造和提档升级,“十四五”末农村卫生户厕普及率达到95%以上。优化提升垃圾转运点布局,实现城中村、城郊建制村生活垃圾集中处理全覆盖。加强农村污水治理,加快建制镇生活污水处理设施建设,推动城镇污水管网向周边村庄延伸。

加强和改进乡村治理。充分发挥小店刘家堡乡、晋源赵家山

村、阳曲录古咀村等乡村治理典型示范引领作用,深入开展善治乡村建设行动。加强乡村治理人才队伍建设,充实基层治理力量,提升村级自治组织能力。开展文明乡村建设,实施乡风文明培育活动,充分运用“农民丰收节”“我们的节日”等主题活动和文化产品,加强农村文化引领和道德模范引领。推进法治乡村建设,发挥“老杜调解室”“张继源调解室”等民间调解队伍作用,建设充满活力、和谐有序的乡村社会。建设“并农通”综合服务平台,实现村级事务信息“网格化、一站式”动态交互管理。

第三节　全面深化农村改革

以更大力度推进新一轮农村改革,切实破除制约农业农村发展的制度性障碍,为全面实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化提供体制机制保障和强大动力。

巩固完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策,稳定农村土地承包关系。培育壮大新型农业经营主体,积极发展以农业产业化加工龙头企业为核心、农民专业合作社为纽带、专业大户和家庭农场为基础的农业产业化联合体,建立三方共赢共同发展的产业体系。加快培育农业社会化服务组织,支持各类专业服务公司发展,引导龙头企业通过基地建设和订单方式为农户提供全程服务。采取农学结合、弹性学制、送教下乡等形式,开展农民教育培训,有效提升新型农业经营主体和服务主体科技素养和综合素质。统筹推进农技农经农机“三支队伍”改革,

加快培育参与市场竞争的服务供给主体。

深化农村土地管理制度改革。积极推进承包地“三权分置”改革,建立农村集体、承包农户、新型农业经营主体对土地权利的共享机制。积极探索土地确权成果转化应用,引导农民以多种方式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。以清徐、阳曲、娄烦、古交为重点,推广农业生产托管服务。统筹推进农村“三块地”改革,探索开展宅基地“三权分置”试点,加快推进农村集体经营性建设用地入市改革,探索集体经营性建设用地入市增值收益分配制度,加快农村土地征收制度改革,加快建立城乡统一的建设用地市场。

全面推进农村集体产权制度改革。推广晋源、杏花岭集体产权制度改革试点成果,加强农村集体“三资”管理监督机制建设。加快推进集体资产清产核资,确认集体经济组织成员身份。健全农村集体产权交易平台,提高农村集体产权利用效率。积极开展农民集体资产股份有偿退出、行政村合并后集体经济组织运行、村级债务化解等试点。深入推进集体林权、水利设施产权等领域改革。以发展特色产业,盘活土地资源等为抓手,发展新型农村集体经济,拓宽农村集体经济发展路径。

第四节　全力促进农民增收生活富裕

把提高农民收入、实现共同富裕作为乡村振兴的出发点和落脚点,按照“资源变资产、资金变股金、农民变股东、收益有分红”

的理念,千方百计拓宽农民增收渠道,不断提高农民生活水平和民生保障水平。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,增设动态“相对贫困线”,对易返贫致贫人口实施常态化监测,重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况。优化调整现有帮扶政策,合理把握调整节奏、力度、时限,推动减贫战略和工作体系平稳转型。有序推动易地扶贫搬迁后续产业发展,鼓励各类新型农业经营主体与搬迁群众开展合作,强化入股、分红等制度设计,构建多元产业益贫机制。健全农村社会保障和救助制度,提高兜底保障水平。

健全农民收入持续增长机制。健全工资性收入增长机制,开展农村实用人才培训和高素质农民培养,健全新型职业农民分类培养和劳务对接机制,完善工资集体协商机制,推动农民工与城镇职工平等就业。完善经营性收入增长机制,落实新型农业经营主体支持政策,健全小农户和现代农业有机衔接机制,推动农业产业化联合体建设,推广“订单收购+分红”等利益联结机制。建立财产性收入增长机制,探索将财政资金投入农业农村形成的经营性资产,折股量化到集体经济组织成员。扩大农业保险覆盖面,降低农户生产经营风险。

第九章　全面深化转型综合改革
以制度型开放增创发展新优势

坚持把改革开放作为实现高质量转型发展的关键一招，进一步提高改革的战略性、前瞻性、针对性，促进改革和发展深度融合，不断丰富对外开放内涵、提高对外开放水平，加快形成开放型经济新体制新格局。

第一节　协同推进重点领域改革

坚持社会主义市场经济体制改革方向，深入推进资源型经济转型综合配套改革，大力推动重点领域和关键环节改革，强化系统集成、协同高效，提高改革精准发力和精准落地能力。

深化国资国企改革。优化国有资本布局，通过优化整合一批、创新发展一批、改制退出一批、市场出清一批，推动国有资本向战略性新兴产业和优势产业集中。优化国有企业股权结构，推进市属国有企业公司制、股份制改造，加快东山煤矿、田和食品、狮头水泥等企业混合所有制改革。深化国资监管和国有资本授权经营体制改革，发挥好市国有资本投资运营公司作用，实现经营性国有资产统一监管。加快处置“僵尸企业”“特困企业”，推动无效、低效国有资产退出。健全现代企业制度，完善法人治理结构，探索建立市属国有企业外部董事制度。加强国有企业党建工作，把党的领

导融入公司治理各环节。

优化民营经济发展环境。坚持权利平等、机会平等、规则平等,在市场准入、审批许可、经营运行、政策扶持等方面,为民营企业营造公平竞争环境。鼓励支持民营经济“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”,大幅提升市场主体总量和实力。全面构建“亲”“清”政商关系,依法平等保护民营企业产权和企业家权益,完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系,调动广大企业家创新创造创业积极性。弘扬企业家精神,实施高素质企业家队伍培育工程,推动形成更多领军企业。

推动开发区创新发展。深化“三化三制”改革,持续推进管运分离改革,引导社会资本参与开发区建设运营,加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。推进“亩均论英雄”改革,建立创新要素、用地、用能、污染排放与“亩均效益”绩效挂钩激励约束机制,全面推广实施企业对标竞价“标准地”制度。鼓励发展“飞地经济”,支持开发区与国内外先进地区、优势企业、科研院所、高校等合作共建产业园区,探索异地孵化、伙伴园区等多种合作机制。

积极稳妥推进财税金融体制改革。深化预算管理制度改革,推进财政支出标准化,强化预算约束和绩效管理。进一步明确市县两级财政事权和支出责任,增强基层公共服务保障能力。加强财政监督,提高财政资源配置效率和使用效益。提高地方政府债务管理水平,坚决防范化解政府债务风险。建立现代财税体制,加

强非税收入管理。建立健全中小企业融资中介服务体系,发挥市级融资担保机构和产业基金作用,破解民营企业、中小微企业融资难题。加快建设一流农商行。积极协调对接“一行两会”,争取在太原设立市级金融监管机构。

第二节　持续创造一流营商环境

以数字政府建设为牵引,坚持“三对”“六最”要求,深层次推进“放管服效”改革,打造“数字太原·宜商太原”,推动营商环境持续走在全省前列、迈入全国第一方阵。

提高数字政府建设水平。围绕全省“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”建设,推进政务网络规范整合,搭建市级政务云平台,提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平,政务服务事项全部实现“一网通办”。加大“三晋通”APP 推广应用力度,推动政务大厅与网上办事平台一体化运行。组建市“数字政府”服务中心和市级“数字政府”建设运营公司,构建数字政府建设运行管理体制。持续优化“领导驾驶舱”系统功能,提升数据汇聚呈现、应急预警、快速响应、决策分析等核心能力,实现“一部手机知太原”和“一屏感知、一触即发、一体联动、一网研判”。

优化政务服务环境。深化“一枚印章管审批”改革,拓展以“承诺制+标准地”为核心的极简审批,全面推广“政府统一服务”

“模拟审批”“信易批”等服务模式,推动企业设立、不动产登记、医保、社保等高频服务事项“同城通办”,推行“一业一证”“证照联办”“一证多址”,打通商事登记“准入即营”最后一公里,提高企业全生命周期服务品质。推进电子证照、电子签名、电子印章等技术全景化应用,推动24小时在线申报、“秒批”即办。建设“智慧政务大厅”,提供“7×24小时自助办+周末不打烊”全天候智能化政务服务。

构建公平开放市场环境。坚持平等准入、公正诚信、高效有序,实施高标准市场体系建设行动。加快推进营商环境领域配套立法,确保营商环境重大改革于法有据。严格落实“全国一张清单”管理模式,继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制,坚决反对垄断和不正当竞争行为,加强市场综合监管能力。维护市场主体合法权益,严厉打击制假、侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为。深化行业协会、商会和中介机构改革。

深入推进社会信用体系建设。建立健全信用承诺制度,开展经营者准入前诚信教育,提高经营者依法诚信经营意识。积极引导和培育信用服务市场,发展一批具备相关从业资质的征信、信用评级等信用服务机构。依托“信用太原”网站,完善信用信息共享平台,统一公开公示市场主体信用记录。大力推进信用分级分类监管,建立工程质量、安全生产、生态环境、城市运行、养老托幼、食品药品、金融等失信风险较大领域重点关注名单制度。开展守信

联合激励和失信联合惩戒,探索建立信用修复机制。

第三节　建设高水平开放型经济新体制

聚焦国内国际双循环,大力发展开放型经济,加快推进开放通道和平台建设,以扩大开放聚集先进生产要素,引领产业向价值链高端提升。

高起点打造自由贸易试验核心区。以省申建中国(山西)自由贸易试验区为契机,以综改示范区潇河产业园为核心,发挥示范区与自贸区政策叠加效应,强化自由贸易示范主导功能,打造武宿综合保税区自由贸易核,争取设立以合成生物新材料产业为特色的自由贸易试验区。复制推广上海、深圳前海等自贸区和海南自贸港先进经验,在贸易转型升级和便利化、金融领域开放创新、区域开放合作、创新驱动发展、对接“一带一路”建设等方面探索新路,加快建成营商环境优良、贸易投资便利、高端产业集聚、服务体系完善、监管安全高效的高质量自由贸易区。

构建多层次开放大通道大平台。优化“岸港网”布局,加快推进太原无水港、中国(太原)跨境电子商务综合试验区、国家物流枢纽建设,扩容升级国际邮件互换局,做好二手车出口试点工作,构筑更高能级开放载体。充分发挥中欧班列、中鼎物流园等枢纽和通关优势,提升国际货运枢纽开放能级。拓展武宿综合保税区

等开放平台功能,提升太原航空口岸开放水平。持续办好太原能源低碳发展论坛、中国(太原)国际能源产业博览会、中国(太原)人工智能大会、尧城(太原)国际通用航空飞行大会,提升太原在国内国际的影响力和知名度。新建一批海外工作联络站,加强与重点友好城市的交流与合作。

大力提升招商引资质量。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,有序开放制造业、逐步放宽服务业准入。深化贸易管理体制和外商投资便利化改革,健全促进和保障境外投资的政策和服务体系,提高通关一体化水平。聚焦建链补链延链强链,编制完善产业链招商地图、平台载体导引图、产业用地供应图。深度对接国内外行业领军企业,跟进精准招商,持续引进更多技术含量高、市场前景好、带动能力强的项目,实现内商外商并重、引资引智引技并举。“十四五”末全市实际利用外资累计突破8亿美元,招商引资到位资金年均增长10%以上。

第四节　全方位融入国家区域发展战略

主动对接和融入国家区域发展重大战略,积极与国内外地区开展多层次、宽领域、多形式的合作交流,拓展区域合作新空间,实现更高水平对外开放。

深度参与“一带一路”大商圈建设。充分发挥太原—霍尔果

斯—捷克西部、太原—二连浩特—蒙古国—俄罗斯中部、太原—满洲里—俄罗斯东部等通道优势,加快形成太原至明斯克、塔什干、马拉舍维奇等固定班列,促进中欧(中亚)班列实现双向常态化运营。支持企业参与“一带一路”沿线国家资源开发利用,引导煤炭、钢铁、水泥等行业优势企业到中亚、非洲、南亚、东南亚国家建设生产基地,输出设备、技术和生产标准。借力“山西品牌丝路行”“山西品牌中华行”,持续开拓新兴市场和东南亚市场,加快打造“一带一路”核心节点城市。

精准对接国家重大战略。积极与京津冀开展对接交流,深化重点领域、重点行业、重大项目合作,全力承接京津冀产业转移,依托太原无水港开展“铁海联运”,连接海上丝绸之路。强化与长江经济带、粤港澳大湾区等地区的联系对接,在教育、科技、旅游、产业等领域开展实质性深度合作,构建区域协同的产业体系和创新网络。加强与呼和浩特、包头、银川等黄河“几”字弯都市圈城市交流合作,探索建立统一规划、统一管理、合作共建、利益共享新机制,协同推进黄河流域生态保护和高质量发展。

深化与周边地市交流合作。加强与郑州、西安、石家庄等大型物流中心的衔接和与周边区域物流中心的联网合作,加快建成城市间、城乡间对接有序、成本低廉、高效便捷的区域物流网络,有效带动全市各类产业和项目发展。加强与省内周边地区产业合作,统筹综改示范区太原区域、晋中区域产业发展规划,探索共建潇河现代

产业新城,全面提升太原都市区国际化水平,打造国际经济走廊重要节点、国际化现代服务中心。聚力打造太原—忻州半导体产业集聚区,加快形成以高性能半导体衬底材料为基础,从材料到芯片、封装、应用的全产业链条。

第十章　加强生态文明建设 打造绿色美丽宜居省城

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持治山、治水、治气、治城一体推进,统筹推进山水林田湖草系统治理,切实增强生态系统质量和稳定性,把好山好水好风光融入城市发展,实现人与自然和谐共生。

第一节　多措并举开展全域治山

持续开展国土绿化彩化财化行动,打造“多层次、多树种、多色彩”的森林结构和森林景观,加快形成百万亩森林围城的城市生态屏障,努力创建国家森林城市。

深入开展国土绿化行动。严格落实林长制,积极营造生态林、多树种配置景观林、适宜性发展经济林,拓宽市域生态涵养空间。以东西北山环城旅游公路为轴线,开展宜林荒山荒地造林、低效林改造、高标准造林等工程,提质扩容环城森林公园,构建环城森林

景观带。以荒山绿化、生态修复为重点,加快推动阳曲北部生态屏障林、清徐田间生态防护林、娄烦生态涵养功能强化等工程建设。加强森林防火通道建设,实施森林资源视频监控系统全覆盖工程。

加强山体破坏面生态修复。全面实施绿色矿山建设,重点建设太原西山国家矿山公园。持续推进矿山生态修护修复,开展东西山及古交国有大矿、无主矿山采煤沉陷区地质环境综合治理试点,将生态破坏面打造成风景秀丽的观光旅游休闲地。分类分级实施山体破坏面植被修复,重点推进汾河西岸西北山山体破坏面生态修复,恢复山体本色景观。开展山区土地污染治理与修复试点,实施工矿废弃地综合整治和复垦利用,加快完成“三县一市”农村地质灾害治理搬迁。支持古交开展全域生态保护修复,重点实施造林绿化、矿山生态环境与地质灾害综合治理等系统工程项目,率先建立多目标、强功能、高效益的生态修复治理体系。

推进自然保护地体系建设。整合优化全市自然保护地,统筹考虑生态安全、资源保护、旅游休闲以及农业、林业发展,有效保护重要生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性。创新自然保护地建设发展机制,加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。健全分类分级管理机制,精准管理山区自然保护地,完善保护管理设施,建设健康稳定高效的自然生态系统。

强化土壤环境保护。加强土壤生态环境保护与污染风险管控,加大优先保护类耕地保护力度,推进受污染耕地和污染地块安

全利用。严格污染地块准入管理,依法开展土壤状况调查和风险评估。开展再利用地块调查与修复,列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块,不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。加强白色污染治理和大宗工业固废综合利用,禁止不可降解塑料袋使用,强化危险废物规范化管理。

第二节　全面提升系统治水能力

践行习近平总书记“让汾河水量丰起来、水质好起来、风光美起来”重要指示,严格落实河湖长制,实施“五水共治”,不断深化水生态保护与修复,形成“一湖点睛、一水中分、九河环绕”水韵龙城格局。

加强汾河流域生态保护与修复。强化汾河生态治理,高标准实施汾河中游百公里示范区太原段、汾河上游太原段和汾河治理四期建设,把汾河打造成为岸绿水清、点线辉映、人水相亲的城市生态带、品质带、文化带、形象带,再现古晋阳“汾河晚渡”美景。整体规划晋阳湖生态保护与修复,增强湿地生态功能,打造山湖一体、河湖连通、山水烟云意境。推动娄烦水库扩容,强化水源地生态保护,实施“九河”上游生态治理工程,加强湿地保护,推进“九河”复流。巩固“九河治理”“清四乱”“清河”等专项行动成果,实现治理常态化、规范化、制度化。

专栏 10-1　汾河流域生态廊道建设重点项目
山体水岸绿化。重点在汾河古交段、阳曲段、尖草坪段开展山体绿化和水岸绿化,提升汾河中上游生态环境功能。 **湿地公园建设。**重点推进城区北段上兰村至胜利桥汾河湿地公园、老龙头公园项目建设,实施城区南部清徐段汾河干流榆古桥人工湿地、汾河干流河西总退入汾口人工湿地、汾河干流河东北总退入汾口人工湿地、汾河干流乌象民总退入汾口人工湿地等项目提档升级建设。 **河道治理修复。**重点推进汾河中游百公里示范区太原段、晋阳湖和虎峪河、风峪河、南沙河上游生态修复,冶峪河、九院沙河、玉门河、北排洪沟、北涧河、北沙河等六河上游生态治理,实现晋阳湖、风峪河与汾河水系连通,水质稳定在地表水Ⅳ类标准以上。

提升水资源承载能力。加快推动东西山调水、呼延水厂、西山地表水厂等项目建设,增加地表水供水能力。实施兰村泉域、晋祠泉域保护工程,有效遏制地下水超采,实现晋泉复流。持续推进海绵城市建设,加强人工增雨作业,实现城市雨水自然积存、自然渗透、自然净化,“十四五”末海绵城市面积占全市建成区面积的比例达到 50%。加强重大水利工程建设,全面提升水源保护水平和水旱灾害防御能力。实施再生水利用增效工程,推动再生水回供蓄水河道,实现景观补水和重点企业再生水供水,“十四五”末再生水回用率达到 25%以上。

加大水污染防治力度。新建龙城污水处理厂,扩容改造北郊、杨家堡、晋阳等污水处理厂,全面提升污水处理能力,实现城镇污水全收集全处理。推进城市雨污分流和污水管网“中梗阻”改造,消除污水管网空白区域,最大限度降低管网积存水位。加强农村污水治理,严禁农村生活污水直排汾河。倡导化肥、农药减量,强

化农业面源污染防治。提标改造现有工业企业废水治理设施,确保外排水主要污染物指标达到地表水环境质量V类标准。加强水体水系常态化监管,巩固黑臭水体“长制久清”治理成果。

第三节　保持强力治气高压态势

聚焦影响大气质量改善突出问题,全方位、全链条、全天候、全流程开展大气环境治理,推动污染治理从治标为主向综合治理、标本兼治、重在治本转变,确保细颗粒物和臭氧浓度大幅下降,重污染天气基本消除。

深入开展污染防治。坚持空气质量改善优先原则,保持“治污、控煤、管车、降尘”方向不变、力度不减。全面落实环境总量与排放标准“双控”,优化产业布局调整,持续推进城市建成区及周边重污染企业搬迁退出和“散乱污”企业排查整治,实施水泥行业、焦化行业、独立耐火炉窑、玻璃窑超低排放改造,全面淘汰30万千瓦及以下煤电机组。持续巩固“禁煤区”成果,继续实施清洁供暖改造,建立长效管理工作机制。推动运输结构绿色更替,推进老旧车淘汰更新和新能源车替代,加快大型工矿企业货运铁路专用线建设,“十四五”末大宗货物铁路运输比例达到85%以上。深入开展挥发性有机物综合整治,巩固提升扬尘污染管控水平。

加大科技治气力度。完善污染源在线监测、无组织扬尘监测等系统,建成全市环境数据分析中心,打造环境监控智能化、一体

化平台。持续开展绿色创新技术应用行动,积极开展高浓度瓦斯抽采工艺技术、烟气细颗粒物控制技术、现役燃煤机组超低排放技术、工业烟气脱硫脱硝脱汞一体化集成技术攻关,推广汽车尾气净化装置。依托中绿环保、山西中辐、世纪天源、海纳辰科等重点企业,大力发展气体排放监测设备、实时空气环境监测系统、扬尘在线监测系统、环境监察无人机系统等产品。加强3D气溶胶雷达扫描、高架高清视频及红外遥感监控、大数据、物联网等新技术在大气污染防治中的应用。

深化大气污染联防联控。严格落实“1+30”大气污染联防联控机制,强化与周边城市联防联控,实现统一预警调度、统一协同应急减排。加强重污染天气应急联动,完善应急减排清单,强化预测预报能力建设,增强采暖期重污染行业和夏季臭氧污染防控错峰生产调控能力,实行差别化精准管理。规划建设大气综合观测实验室、大气智能大数据监管中心、乡镇环境空气质量监测站,完善统一监管系统,全面提升监测预警执法能力和水平。

第四节　健全完善生态文明体制机制

加快建设现代化生态治理和产业促进体系,构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,全面强化绿色低碳发展的制度保障。

建立完善生态产品价值实现机制。建立政府主导、企业和社

会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现机制,开展生态产品价值实现机制试点。加强自然资源调查评价监测和确权登记,全面开展生态产品价值核算。构建更加完善公平的生态产品市场交易体系,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易,用市场手段实现节能减排目标。

构建生态保护补偿机制。积极探索在娄烦汾河水库水源保护上下游、自然保护区等良好生态地区开展生态补偿,加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。借鉴生态补偿“新安江模式”,率先与汾河上下游相关市、县开展横向生态保护补偿试点,探索对口协作、产业转移、人才培训、共建园区等新型补偿方式。加大对重要生态功能区的转移支付力度,探索在县域间开展林草生态横向补偿试点。

强化环境监管能力和治理体系建设。加快建立生态环境分区管控体系,对自然保护区、湿地、生态功能保护区等实施分级分区管控。健全环境治理企业责任体系,依法实行排污许可管理制度,加强企业全过程管理。加强生态环境责任追究,健全“污染者付费+第三方治理”、重大决策终身责任追究和责任溯源等机制,扎实推进环境督察和监管执法改革。完善公众监督和举报反馈机制,加强舆论监督,建立重大环境事件舆情快速响应机制,及时有效防范环境风险。

专栏 10-2　生态环境治理重点项目
企业搬迁改造。重点推进太原孔雀油墨厂、太原风神轮胎等企业搬迁改造。 **雨污分流。**重点推进城南退水渠流域、北张退水渠流域、钟楼街片区、府城文道历史文化街区、解放路周边等街巷雨污分流改造。 **污水处理。**重点推进北郊污水厂扩建、龙城污水处理厂新建、杨家堡污水处理厂增量技改、晋阳污水厂二期等项目建设。 **垃圾处理。**重点推进生活垃圾焚烧发电厂 BOT、循环经济环卫产业示范基地垃圾焚烧发电、医废处置、厨余处理等项目建设。

第十一章　奋力建设文化强市 为转型发展凝聚强大精神力量

以争创“东亚文化之都”为抓手，大力保护弘扬传承历史文化，繁荣发展文化事业和文化产业，推动文化旅游、文化遗产保护和新型文化产业融合发展，以文化涵养城市精神，以文化特色提升产业附加值与竞争力。

第一节　全面提高社会文明程度

坚持社会主义先进文化前进方向，强化宣传教育、制度保障和实践养成，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，为城市发展增创优势、凝聚力量。

大力弘扬社会主义核心价值观。持续学习宣传贯彻习近平新

时代中国特色社会主义思想,系统推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化,持续开展“三重温、学四史”学习教育活动,实施“百家基地·红色太原”爱国主义教育示范工程,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。充分挖掘利用中共太原支部旧址、高君宇故居、山西国民师范革命活动旧址纪念馆、太原解放纪念馆、八路军驻晋办事处旧址、晋绥八分区旧址纪念馆等红色文化资源,高标准打造一批红色教育基地和党性教育现场教学点,加快推进市委党校迁建工程。开展“百校千堂”时代新人精品思政课教育工程,完善青少年理想信念教育齐抓共管机制,深化高校思政课改革创新。加强新型智库体系和机制建设,繁荣和发展哲学社会科学。

加强新时代公民道德建设。实施公民道德建设工程,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,广泛开展文明出行、文明交通、文明旅游、文明就餐、文明观赛等活动。推动新时代文明实践中心建设,推进文明城市创建,加强家庭、家教、家风建设,深入开展“时代新人”活动,进一步增强“爱省会、建太原、树形象”正能量。广泛开展志愿服务关爱行动,打造“志愿者之城”。弘扬晋商诚信精神,推进诚信社会建设。完善激励机制,褒奖善行义举,实现治理效能与道德提升相互促进。加强网络文明建设,构建文明和谐清朗网络空间。

创新全方位传播方式。坚持传统媒体和新兴媒体一体化发展,实施全媒体传播工程,建强用好县级融媒体中心,充分发挥主

流舆论阵地、综合服务平台、社区信息枢纽作用。加强新媒体产品研发,深入推进“智慧广电”先导工程建设,推广地面波(DTMB),推动媒体融合向纵深发展。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制,建立网络综合治理体系。推动中华优秀传统文化和当代文化精品网络化传播,创作适于新兴媒体传播、格调健康的网络文化作品。加强对外文化交流和多层次文明对话,积极组团参加国内外各类文化节、艺术节、图书展、文博会等,扩大太原国际知名度、美誉度和朋友圈。

第二节　加强文化遗产保护传承

树立全新资源观,遵循“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”方针,统筹推进物质文化和非物质文化遗产保护修复和研究传承。

加强文化遗产系统保护。持续推进“文明守望工程”,提高社会力量参与文物保护利用的积极性。实施革命文物保护利用工程,提升清太徐抗日民主政府、山西国民师范革命活动、太原文瀛湖辛亥革命活动等革命旧址陈展水平。加大历史城区、历史街区、历史地段、历史文化名镇名村、传统村落、历史建筑保护力度,复原和再现历史文化场景,让老旧文物鲜活起来、空泛建筑充实起来、老旧街区新起来靓起来。启动晋阳古城国家考古遗址公园建设,加快考古发掘成果保护展示。开展明太原县城保护性修复、太化

遗址公园保护工程,推进汾河国家文化公园建设,打造晋阳历史文化集中展示区。

促进非遗文化保护传承。强化传统手工艺保护和传承,加强非遗代表性项目保护和代表性传承人认定,切实做好认定、记录、建档、研究等基础工作。持续开展非遗展示展演活动,促进传统剪纸、风火流星、晋剧、莲花落、太原锣鼓等优秀非遗项目进景区、农村、社区、厂矿、学校等进行展示展演。建设一批非遗活态博物馆、非物质文化遗产传承培训基地和非遗小镇,强化非遗文化生命力和影响力。

拓宽文物活化利用途径。支持天龙山石窟、晋祠、北齐徐显秀墓壁画、崛围山多福寺等文保单位开展数字化保护利用展示。深入实施文物价值研究与传播计划,积极稳妥推进文物开放利用,创建晋源区、迎泽区文物保护利用示范区。搭建多层次多维度文物交流平台,建设一批文物活态博物馆、民办博物馆和社区博物馆,开展文物精品展。积极构建文物价值传播体系,综合运用传统媒体、新兴媒体等各类载体,融通多媒体资源,形成全方位、多层次、宽领域文物宣传格局。

第三节　大力繁荣文化事业

积极稳妥推进文化改革发展,构建城市特色文化品牌,完善公共文化服务体系,扩大优质文化产品供给,推进文化事业全面繁

荣,增强文化发展活力和整体实力。

深化文化体制改革。深入推进报业、广电、电影、文艺院团、文资改革,加快国有文化企业公司制股份制改造。加快文化领域结构调整,科学规划配置公益性文化事业和传媒资源。加快文艺类高校调整优化,推进太原市艺术学校新校区建设,推动成立太原市艺术职业学院,支持晋剧院与市艺术学校创新人才培养和输送机制。深化涉旅文物保护单位“两权分离”改革,强化文化市场综合行政执法改革。

加快推进文艺创作生产。坚持“二为”方向和“双百”方针,实施文艺作品质量提升工程,健全完善“名家、名作、名品”工作机制,引导文艺工作者在新形势下多出精品,展现新时代并州儿女昂扬风貌。实施新时代文艺振兴工程,推进文学、戏剧、影视、音乐、美术等各文艺门类均衡繁荣发展。建立健全人才队伍培养机制,发挥老艺术家传帮带作用,培养本土创作人才。加强文化产品和要素市场建设,重点培育书报刊、电子出版物、演出娱乐、影视剧等文化产品市场。

加强公共文化设施建设。完善市、县、乡、村四级公共文化服务体系,推进丁果仙大剧院改扩建,加快建设市民艺术中心,规划建设城市文化街区、城市书房、公园文化长廊,形成“15 分钟文化圈”。完善市级“两馆”建设,加强基层综合性文化服务中心建设,推动“农家书屋”规范化管理,提升公共文化服务效能。加快推动文化馆、博物馆、科技馆等公共文体设施免费或低费向公众开放。

优化城乡文化资源配置,健全城乡一体化公共文化服务体系,促进公共文化事业均等化。

创新实施群众文化惠民工程。加大国家文化和旅游消费试点城市建设力度,健全政府购买公共文化服务机制,做强文化消费卡惠民服务品牌。深入开展“书香太原—全民阅读”活动,打造“书香太原”文化品牌。常态化开展“群众文化惠民工程”“免费送戏下乡”等活动,丰富群众精神文化生活。建立部门牵头、赛事牵引、协会组织、政策激励、群众参与的群众性文化活动机制,积极开展广场舞、歌咏、器乐、锣鼓、摄影、书法美术等文化竞赛活动。

第四节　做强做优文旅产业

坚持以文塑旅、以旅彰文,深入挖掘特色文化旅游资源,实施“大景区建设”“旅游+”“互联网+”战略,推动文化旅游深度融合发展,全面提升旅游综合服务保障水平,打造国际知名文旅休闲目的地,在“游山西、读历史”中讲好太原故事。

建设国家全域旅游示范市。高标准推进并州万里茶路、狼孟古道、雁丘古道等精品旅游公路建设,加快建设“城景通、景景通”的全域旅游公路网络。深度融入黄河旅游板块,优化文旅产业布局,打响西山生态文化旅游品牌,做强汾河历史文化、千年府城文旅品牌,推进东西山、晋阳湖片区、潇河片区文化旅游发展,构建“一环一带六片区”全域旅游新格局,实现由游客集散地向旅游目的地转变。

强化“景区为王”理念,重点推进青龙古镇、晋商博物院、崛围山、汾河二库、双塔公园、明太原县城等景区升A创A工程建设,不断提升蒙山、龙山等旅游景区知名度和吸引力,重塑“古晋阳八景”风华。大力发展红色旅游和乡村旅游,培育发展生态康养旅游,建设东西山休闲养生旅游产业带,加快构建集旅游、居住、养生、医疗、护理为一体的康养产业链,打造面向京津冀的康复疗养基地。

提升景区基础设施和智慧化水平。全面提升集散中心、民宿酒店、旅游厕所等设施标准和质量,构建便捷、安全、惠民的旅游公共服务基础设施。统筹交通枢纽与游客集散中心布局和功能衔接,构建旅游公路驿站和休闲露营地网络,丰富交通和旅游服务功能,推动城市公交系统和服务网络与周边景点和乡村旅游点的衔接。规范旅游交通标识,提升机场、火车站、汽车站、旅游景区和公共活动场所旅游标识识别度。加快完善旅游景区及重点旅游线路的信息化基础设施建设,建立旅游数据中心,完善旅游团队服务管理系统,构建“智慧旅游”体系。强化旅游综合服务、文化旅游集散功能,搭建文化旅游消费综合服务平台,鼓励核心景区周边乡村社区积极开发“吃住行游购娱”配套产品,营造“安顺诚特需愉”旅游发展环境。

促进文旅融合创新。整合优质特色资源,加快打造“府城游”“晋阳文化”“汾河文化”“清凉太原”等城市文旅品牌,展示原汁原味、独一无二的文化魅力。提质升级1898太原兵工厂文化产业园、康培现代农业科技园、东山生态庄园、潘家庄蟠桃园等工农业旅游景点,加快建设晋祠唐王剧场、晋阳宫剧场、晋阳湖(湖滨)剧

场、青龙镇剧场、汾河峡谷剧场等文化旅游剧场，推动旅游产业由“景区旅游”向“文化旅游”转变。创新“游山西·读历史”形式，加快推出研学旅行、休闲旅游、工业旅游项目和精品旅游线路，培育发展博物馆游、科技旅游、民俗游等文化体验游，开发一批创意旅游商品。

专栏 11-1　全域旅游格局和文旅产业重点项目

“一环一带六片区”文旅格局。一环：环城旅游公路沿线。**一带：**汾河景观带，包括汾河太原段及两岸的景区景点、文体场馆，全力把汾河景区打造成生态河、景观河、文化河、休闲河。**六片区：**府城历史文化片区、潇河现代文旅片区、清徐现代农业片区、阳曲黄土风情片区、古交生态康养片区、娄烦自然山水片区。

景区提质。重点创建晋祠—天龙山、汾河景区、晋商博物院等 5A 级景区和太山、青龙古镇 4A 级景区，新建一批 3A 级旅游精品景区，开发王封一线天旅游景区，建设西山生态文化旅游示范区、晋源文旅融合示范区。

文化旅游。重点推进中华老字号酿造特色小镇、东山煤炭工业影视文化旅游小镇、董家庄生态休闲田园综合体、华岳文旅综合体、西山枫情城郊森林文旅、阳曲县中科新奇域文旅、晋源区君威康养小镇、药王山中华中医药文化产业园、小井峪文化产业园、古交生态国防城小镇等项目建设。

文化服务。重点推进市民艺术中心、新太原广播电视中心、丁果仙大剧院改扩建、太图主题图书馆、太图城市书房、华夏历史文明传承园、太原日报社 POD 按需印刷等项目建设。

第五节　培育发展新型文化业态

顺应新时代文化产业和消费不断升级潮流，实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

推进文化产业数字化转型。以太原国家级文化科技融合产业示范基地为引领,建设一批科技文化体验园区,开发科技文化融合产业项目。探索建立文化创意与设计产业融合创新区,推动太原汾河文化产业带建设。加强5G、虚拟现实、增强现实等新技术应用,支持数字出版、网络游戏、电子书、网课网剧、电子竞技、影视众筹等新兴数字文化产业发展。实施数字内容创新发展工程,鼓励对艺术品、文物、非物质文化遗产等文化资源进行数字化开发和转化,实现优秀传统文化资源的创造性转化和创新性发展。

加快文创产品开发。树立“大文创”理念,深挖文物资源价值内涵和文化元素,推动平面设计、工艺设计、环境艺术等文化创意产业发展。推动文创产品开发,规划建设文创实验区,建设一批特色文化产业创意园区、特色艺术街区,打造一批文创商店、文创产品展销区。持续举办“印记太原”国际创意设计大赛,挖掘创意人才,放大太原IP带动作用,创新文化“走出去”模式,全方位、多层次、宽领域开展文化交流与合作,打造高显示度的文化标识。

大力推动文化跨界融合。实施“文化+”战略,促进文化与旅游、科技、传媒等产业深度融合。加快培育以文创电商、文旅综合体、健康旅游、研学旅行、影视动漫综合开发等为主的文化新业态,发掘新动能和新增长点。推动文化产业与金融业全面对接,鼓励金融机构积极开拓文化产业市场,创新文化金融服务。大力引进培育发展演艺、音乐、影视、动漫、电竞、城市微度假等文化产业和新兴文化旅游业态,丰富文化旅游行业类别。

第十二章　切实增进民生福祉
推动高质量发展成果全民共享

践行以人民为中心的发展思想,坚持补短板、提质量、促均等,完善基本公共服务体系,提升人民生活品质,扎实推动共同富裕,让全市人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节　促进更高质量充分就业

实施“技能富民”战略,进一步健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,形成合理有序的收入分配格局,推动经济增长和稳定就业良性互动。

加快建设“人人持证、技能社会”。深入实施全民技能提升行动,进一步健全覆盖全劳动周期、全工种门类的职业技能培训体系,推行终身职业技能培训制度,“十四五”累计完成30万人的职业技能提升培训。加快建立职业技能培训标准,提高持证率和高技能人才占比,“十四五”末全市从业人员持证率达到50%以上,中高级以上持证技能人才占比达到90%以上。积极创建国家级产教融合城市试点,加快综改示范区、中北高新区省城职业教育小镇建设,统筹推进职业院校、技工学校布局调整和结构优化,建设一

批先进制造业和现代服务业实训基地。

健全就业创业帮扶机制。完善和落实创业扶持政策体系,加大对小微企业的扶持力度,拓展新经济、新业态就业空间。实施大众创业工程,加快建设覆盖各类创业群体的创业孵化基地和园区,引进培育一批优质创业导师队伍,提升创业服务能力。做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作,加强困难群体和特定群体就业服务和援助,促进“零就业”家庭动态清零。加大援企稳岗力度,深入实施失业保险稳岗返还政策,守住不发生规模性失业风险底线。推进实施劳动合同制度,切实保障劳动者待遇和权益。

加强就业公共服务体系建设。全面推进劳动力建档立卡,健全就业需求调查和失业监测预警机制。加快太原人力资源服务产业园建设,积极申报国家级、省级人力资源产业园,培育形成一批在全省具有示范引领作用的行业领军企业。全面推进公共就业信息平台建设,加大就业岗位信息归集和在线发布力度。健全劳务市场体系,强化有组织劳务输出。鼓励引导社会力量广泛参与就业服务,加快发展市场化专业化的就业支持载体,推动公共就业服务资源向县(市、区)、街道、社区下沉,“十四五”末县、乡、村劳动就业和社会保障综合服务平台实现全覆盖。

千方百计增加居民收入。完善收入和财富分配格局,提高劳动报酬在初次分配中的比重,落实以税收、社保、转移支付等为主要手段的再分配调节机制,发挥慈善事业等第三次分配作用。健

全工资合理增长机制,稳步提升最低工资标准,落实机关事业单位工作人员基本工资标准正常调整机制,分类推进国有企业工资决定机制改革,增加低收入群体收入,扩大中等收入群体。深化农村土地和集体产权制度改革,增加财产性收入。

专栏 12-1　促进就业创业保障性工程
基层劳动就业和社会保障综合服务平台。实施“互联网+人社”行动计划,推进“同城通办”网上办理服务新模式,推广自助服务一体机服务、手机 APP 移动终端服务等服务方式。 **公共就业创业服务信息平台。**依托互联网+、大数据、云平台等信息技术手段,建设面向人人的公共就业创业服务信息平台,实现各类就业信息统一发布和信息监测。 **大众创业工程。**建设创业孵化基地、大学生创业孵化中心、留学生创业园区、博士创业园。 **全面治理拖欠农民工工资行动计划。**完善企业工资支付监控机制,推行企业工资支付日常监管和延期支付报告制度,建立和完善欠薪预警系统。 **人力资源市场、社会保障服务中心建设。**整合区(市)级人力资源市场,全力推进太原人力资源服务产业园建设。

第二节　建设高质量教育体系

坚持教育优先发展战略地位,全面贯彻党的教育方针,以立德树人、完善人格、开发智力、培育人才为目标,办好人民满意的教育,加快推进教育现代化,建设教育强市。

推进各级各类教育优质均衡发展。坚持教育公益性原则,着力增加公办和普惠性学前教育资源供给,“十四五”末普惠性幼儿

园在园幼儿占比达到95%,公办园在园幼儿占比达到65%。完善优化中小学校布局,基本实现城乡义务教育一体化发展。推进普通高中多样化发展,加快撤并四轨及以下高中,新建、改扩建一批普通高中,打造一批航空航天、人工智能等示范特色学校。加快高等教育向应用型转变,推动国科大太原能源材料学院建成招生,太原市卫生学校升格为高职院校、太原市幼儿师范高等专科学校升格为本科院校,太原学院建成高水平应用型高等院校。保障特殊群体受教育权利,规范民办教育和校外培训机构发展。发展在线教育,完善继续教育和终身教育学习体系,建设学习型社会。

提高教育现代化水平。坚持立德树人,加强师德师风建设,打造新时代高素质专业化创新型教师队伍。总结推广“时代新人”思政课太原模式,健全学校家庭社会协同育人机制,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。优化高等院校专业设置,完善学科专业动态调整机制,支持本专科院校开设我市经济社会发展亟需的紧缺学科专业,加快优势专业建设。全面提升教育信息化水平,建成基于5G技术的“大数据、互联网+教育”信息化平台,到“十四五”末,普通中小学校标准化智慧校园建成率达到100%,高等、中等职业教育学校建成智能化校园。

全面深化教育综合改革。建立以职级制为核心的校长管理体制,巩固深化中小学教师“县管校聘”管理改革成效。加快职业学校教师职称制度改革,建立完善校企联合培养“双师型”教师机制。稳妥推进教育管理体制改革,进一步理顺学校管理体制。大

力推进义务教育办学模式改革,通过引进优质资源、集团化办学、名校+分校、委托管理等方式,扩大优质教育资源覆盖面。推进“体教融合”发展,深化学校体育改革创新。稳妥推进考试招生制度改革,规范中小学招生入学工作,健全适应分类考试、多元录取的高校招生机制综合评价体系。

专栏 12-2　教育高质量发展重大项目

学前教育普惠发展工程。大力发展公办园,增加普惠性幼儿园数量,规范民办幼儿园办学行为,新建 100 所优质公办幼儿园。

义务教育改革发展工程。实施“三名振兴”战略(名校、名校长、名师)、“十百千”五年行动和“优质学校创建计划”,新建学校 30 所、新增学位 60000 个,推进公办民办教育优势互补、义务教育优质均衡发展。

普通高中提升发展工程。建成第五十三中学校、第六十二中学校、育英中学新校区、综改示范区实验学校、山大附中万柏林校区和晋源学校、杏花岭涧河中学校等一批新学校,扩大优质普通高中教育资源。

职业教育整合提升工程。推进职业教育园区南部、北部小镇建设,建成太原市卫校新校区。实施省级职业中等教育改革发展示范校创建计划,建成一批实训基地,开发一批专业核心课程,建成 1—2 个示范性职业教育集团和 3—5 家产教融合型企业。

高等教育提质培优工程。推动人才培养模式改革,提高太原城市职业技术学院、太原旅游职业技术学院等学校办学水平。建成国科大太原能源材料学院,完成太原学院第三期工程建设。推进太原市卫生学校升格为高职院校、太原市幼儿师范高等专科学校升格为本科院校。

第三节　加快建设健康太原

树立大健康大卫生理念,加快建设与国家区域中心城市相适

应的卫生健康服务体系,深入实施健康中国·太原行动,全方位全周期保障省城人民健康。

补齐公共卫生体系短板。建立健全集“防控治研”为一体的公共卫生防疫体系,完善突发公共卫生事件监测预警处置机制。全力提升疾病预防控制能力,加强市第四人民医院、市第三人民医院等项目建设,推进县级疾控中心 P2 实验室全覆盖。建立健全重大疫情应急响应机制,加强传染病等重大疫情应对处置能力建设和培训演练。强化疾控机构和城乡社区联动,提升农村、社区等基层防控能力。加大急救知识培训力度,提升群众自救互救能力。深入开展爱国卫生运动,创建国家卫生城市,促进全民养成文明健康生活方式。

持续深化医药卫生体制改革。坚持基本医疗卫生事业公益属性,网格化布局建设城市医疗集团和县域医共体,探索建立区域医保联盟。巩固和发挥公立医院主体地位,建立现代医院管理制度,鼓励社会办医,构建多元医疗服务体系。深化医疗、医保、医药联动改革,持续推进医保支付方式改革,扎实推进药品耗材集中带量采购和使用工作,探索推进太原晋中医疗保障一体化发展。

提升医疗卫生服务能力。持续实施“百院兴医”工程,优化医疗卫生机构布局,加快推进重点医疗机构和基层医疗卫生机构建设,合理增设社区卫生服务中心。深入推进医疗卫生对口帮扶,全面建立医疗集团与三级甲等医院对口联系机制,推动顺畅转诊。规范发展“互联网+医疗健康”,健全完善卫生健康专网,推动市、

县、乡、村四级医疗卫生机构信息互联互通。实施“人才强卫”工程,加强医疗卫生重点学科和人才队伍建设。提升慢病管理和残疾康复服务质量,强化对精神障碍和心理健康问题的治疗管理、干预疏导。

推进中医药传承创新发展。实施中医药振兴十大专项行动,持续完善中医药服务体系。加强中医医院基础设施建设,加快推进傅山园、正和堂等中医药产业园区建设。加强中医重点专科建设,推进省级中医重点专科、名老中医药专家传承工作室建设。实施重大疑难疾病中西医临床协作试点项目,积极培育中西医临床协作新领域。加强中医药人才队伍建设,提升基层中医药服务能力,推动中医药健康养生文化创新性发展。到“十四五”末,力争全市二级以上综合医院全部设立中医科、中药房,80%的社区卫生服务机构、乡镇卫生院和村卫生所能够开展中医药服务。

创建全民运动健身模范市。实施“百馆兴体”工程,加快推进国家篮球(太原)训练基地、市体育训练基地、市水上训练基地建设,推动公共体育场馆免费或低收费向公众开放。依托城市公园、老旧厂房、社区空地建设类型多样的体育健身场地设施,推进城市社区“15分钟健身圈”建设,“十四五”末人均体育场地面积达到2.6平方米。完善全民健身组织网络,加强科学健身指导服务,广泛开展全民健身活动。提升品牌赛事影响力,不断提高太原国际马拉松赛、环太原国际公路自行车赛等重大赛事国际化水平,积极争取承办国际级、国家级重大综合性体育赛事。

专栏 12-3　卫生健康重大工程与行动
中医药振兴工程。开展中医医院服务能力提升、综合医院中医科标准化建设、重点专科建设、中医药人才队伍建设、中药材产业发展、中医药特色基层医疗卫生机构创建、中医药“治未病”和康复能力提升、中医药信息化建设、中医药学术传承创新、中医药健康旅游服务品牌示范等行动。 **“百院兴医”工程。**重点推进市第四人民医院改扩建、市第三人民医院迁建、市人民医院应急防控救治基地、市第九人民医院住院综合楼及配套等项目建设。 **人才强卫战略工程。**建设名医工作室 300 个、省级重点学科 10 个、省级临床重点专科 25 个、市级临床重点专科 100 个,引进博士 50 名以上、硕士 500 名以上,培养 500 名临床骨干人才,300 名优秀中医人才,硕士及以上学历占比达 30%以上。 **“百馆兴体”工程。**推进国家篮球(太原)训练基地、市体育训练基地、市水上训练基地等项目建设,实施县级体育场馆、全民健身中心、社会足球场、健身步道、体育公园、户外运动公共服务设施等近百项建设工程。

第四节　健全多层次社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制,不断扩大社会保障覆盖面,加快构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

完善基本社会保险体系。全面实施全民参保计划,实现中小微企业、灵活就业人员、农民工等重点群体和法定人员全覆盖。落实渐进式延迟法定退休年龄政策,发展多层次、多支柱养老保险体系,巩固城乡居民基本养老保险参保率,统筹有序提高养老金标准。完善基本医疗保险、大病保险、医疗救助、补充医疗保险等医疗保障制度,积极发展商业医疗保险,推进各类医疗保障互补衔

接。完善“预防、补偿、康复”三位一体工伤保障体系,探索建立工伤保险浮动费率机制。推进社保转移接续,落实异地就医直接结算。

加快完善城镇住房保障体系。做好国家住房租赁试点工作,通过新建、改建、盘活等多种方式筹集房源,扩大租赁住房供给,大力发展住房租赁市场,完善监管服务平台,培育一批服务规范、信誉良好的专业化规模化住房租赁企业。通过新建、配建等方式筹集公共租赁住房,加大公共租赁住房实物供给,规范公共租赁住房补贴发放,逐步降低申请审核门槛,扩大公共租赁住房保障覆盖面。加快完善长租房政策,探索租购并举住房制度下的租购同权制度。积极发展共有产权住房,拓宽城镇中等偏下收入及低收入住房困难群体住房保障供应渠道。稳步推进棚户区、城镇老旧小区、农村危房改造,改善城乡居民住房条件。

建立健全基本福利制度。加强医疗救助与基本医疗保险、大病保险和其他救助制度衔接。建立困境儿童分类保障制度,促进专业化儿童福利机构和县级未成年人保护设施建设,为困境儿童、农村留守儿童等提供临时监护照料。全面建立针对经济困难的高龄、失能老年人补贴制度,逐步推行长期护理保险制度。加快建设社会救助综合服务平台,推进政府购买社会救助服务,全面提升社会救助质量。积极推进慈善事业健康发展,探索推广慈善示范社区活动,健全经常性社会捐助机制。

第五节　促进人口长期均衡发展

科学把握人口发展规律,统筹解决人口问题,建立完善生命全过程家庭发展政策体系,降低生育、养育、教育、养老成本,优化人口结构,提高人口素质。

完善人口发展政策。落实计划生育家庭扶助保障制度,完善计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度。实施新生儿落地参保、母婴安全计划、妇幼健康和计划生育服务保障工程,加快标准化妇幼保健机构建设,提高妇幼保健公共服务水平。健全普惠托育服务体系,加快推进3岁以下婴幼儿照护服务试点。加大对残疾人家庭、贫困家庭、老年空巢家庭、失独家庭等的帮扶支持力度。

保障妇女儿童和残疾人等群体基本权益。坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制,提高妇女社会参与能力和生命健康质量。持续开展妇女法律援助服务,严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女等违法犯罪行为。加强未成年人思想教育和心理健康引导,有效预防未成年人犯罪。健全残疾人社会保障和服务体系,完善残疾人基本救助、社会福利、康复服务、教育就业等制度,切实保障残疾人合法权益。

推动养老事业和养老产业协同发展。积极应对人口老龄化,推进居家和社区养老服务改革、医养结合等国家试点建设,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。实施政府托底性公办养老机构建设工程,推进以老年护理院、社区老年

人日间照料中心为重点的养老服务设施建设,打造“一刻钟养老服务圈”。推行民办公助、公办民营、连锁经营等运作模式,鼓励城企联动建设养老服务设施、养老产业园区。持续扩大普惠养老服务有效供给,大力发展家庭巡访、送货上门、送餐助餐、家庭养老服务床位等急需服务。积极开发老龄人力资源,发展银发经济。全面实施城镇社区养老幸福工程,积极开展“老年友好型城市”和“老年宜居社区”建设示范行动,营造敬老养老助老的浓厚社会氛围。

第十三章　推进市域治理现代化 建设更高水平的平安太原

坚持彰显中国特色社会主义制度优势,着力固根基、扬优势、防风险、补短板,构建系统融合、开放共治、包容协商、保障有力的高效能治理体系,全面提升安全发展能力,全力打造安全稳定的社会环境。

第一节　加强安全体系和能力建设

牢固树立安全发展理念,统筹传统安全和非传统安全,以政治安全为根本,以经济安全为基础,加快完善安全发展体制机制,防范化解重大风险。

全面贯彻总体国家安全观。健全维护国家政治安全工作体系,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,纵深推进“筑墙工程”“净土工程”“攻心工程”“清网工程”。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教活动,完善国家反间谍工作机制,加强境外非政府组织管理。实施首都护城河工程,建立健全涉京安全稳定风险源排查、预警、管控等工作机制。加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线。

增强风险预警防控能力。落实粮食安全、能源安全、金融安全、生物安全战略要求,加强安全风险预警、防控机制和能力建设,做好防范化解重大风险工作。加强地方政府债务管理,强化风险预警防控,提高应急处置能力。建立健全区域金融风险预警系统和监管协调机制,严厉打击各类金融犯罪和非法集资活动,确保不发生系统性、区域性金融风险。引深“护城河”工程、“雷达”工程和战时工作机制,实现对各类矛盾风险的全程把控。

第二节　全面推进法治太原建设

深入践行习近平法治思想,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,积极开展法治政府建设示范创建活动,为推进治理现代化提供强有力的法治支撑。

提高重点领域立法质量。完善“党委领导、人大主导、政府依托、公众参与”的立法工作格局,制定促进和保障高质量转型发展的

专项法规。增强政府立法与人大立法的协同性,持续加强城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面立法,强化民生和社会治理领域“小切口”立法。统筹做好立改废释,全面落实政府立法后评估工作,加强重点领域立法实施效果跟踪检查评估,以高质量立法保障和促进高质量发展。

提升行政决策水平。健全重大行政决策制度机制,完善重大决策公众参与制度,提高政府决策科学化民主化法治化水平。逐步完善重大行政决策目录管理与公开、公众参与、风险评估等制度。充分发挥政府督查工作在行政决策中的监督检查作用。严格落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。全面推行行政规范性文件合法性审核机制,充分发挥法律顾问、公职律师作用。

深入推进执法司法体制改革。深化行政执法改革,合理配置基层执法力量,规范行政执法程序和执法自由裁量权。全面落实行政执法责任制,推行行政执法“三项制度”,继续做好“双随机、一公开”行政执法监督。持续深化司法体制综合配套改革,确保司法机关依法独立行使司法权,加强司法队伍建设,规范司法行为,推进司法公开,提升司法公信力。健全司法权力监督体系,完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制,促进司法公正。

加大全民普法力度。高标准谋划开展“八五”普法,加强青少年法治教育,不断增强国家工作人员特别是各级领导干部依法办事的能力和水平,提升人民群众法治意识和法治素养。深化全民普法工作改革创新,长期开展宪法宣传教育活动,强化“谁执法谁普法”

普法责任制,大力宣传《民法典》及与促进高质量转型发展密切相关的法律法规。健全公共法律服务体系,建立“驻村法官”机制,强化法庭、法律服务站、人民调解委员会等服务职能,组织开展听证、在线调解、法律援助等活动,推动各级各类法治示范创建,提高全社会尊法学法守法用法水平。

第三节　加强和创新社会治理

坚持自治、法治、德治融合发力,深化市域社会治理现代化试点,加强基层治理制度创新和能力建设,全力打通服务基层群众“最后一公里”,推动形成共建共治共享的社会治理新格局。

提高城乡基层治理效能。持续深化街道管理体制改革,推进街道管理扩权赋能,强化基层党组织对村委会、社区居委会、业委会、物业管理企业、基层社会组织的政治引领、组织引领、机制引领。加强村(社区)、企业和单位网格化服务管理,大力推进以红色、雪亮、法治、智慧为特征的“全科”网格建设。培育发展服务性、公益性、互助性社区社会组织,鼓励专业社会工作者和志愿者进社区,提升社区治理能力。充分发挥监督在基层治理中的作用,推动监督落地,让群众参与到监督中来。创新发展新时代“枫桥经验”,广泛开展“三零”单位和“枫桥式公安派出所”创建,深入推进基层治理、行业治理、单位治理、源头治理、系统治理。“十四五”末“三零”村、社区占比力争达到80%以上,“三零”企业和单位

占比力争达到90%以上。

构建“三治融合”治理体系。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会治理体系,建设以农村、社区党组织为主导,辖区群众居民为主体,各类法人单位、群众团体、社会组织参与的基层治理工作架构,推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”。健全居民自治制度,完善民主决策管理制度,健全居民议事协商机制,建立完善“新乡贤”吸纳机制和激励政策,探索实行履职承诺制度。深化基层法治建设,加大平安乡村(社区)建设力度,推进村(社区)法律顾问全覆盖。全面提升德治水平,充分发挥村规民约作用,弘扬公序良俗。

防范化解社会矛盾风险。建立健全重大项目、重大决策、重大事项社会稳定风险评估及合法性审查机制,实现风险评估前置、预测预警紧跟、协调处置可控。完善社会矛盾纠纷多元调处化解综合机制,加强矛盾纠纷多元调解中心规范化建设,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,持续打好“四个重点”矛盾化解攻坚战。加强帮扶救助、心理疏导、法律援助等社会心理服务和危机干预。运用网格化方式和互联网、大数据、人工智能、区块链等现代科技,全面提升治理智能化水平。

第四节　保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上,始终把人民群众生命安全放在首

位,加强本质安全能力建设,健全完善应急管理体制机制和灾害事故预防体系,全面提高公共安全保障能力。

全面提升本质安全水平。常态化开展安全知识教育培训,全面提高党政干部和市场主体的安全意识和安全防控能力。深化安全生产专项整治,全面推进双重预防体系建设,健全隐患常态化排查整治和安全监管长效机制。严格落实安全生产责任制,加强安全生产监管执法,有效遏制煤矿、非煤矿山、特种设备、危化品、建筑施工、交通运输等重特大安全事故发生,提高食品药品等关系人民健康的产品和服务安全保障水平。

深化平安省城建设。健全完善立体化、信息化社会治安防控体系,建立扫黑除恶常态化工作机制,开展社会治安治理,积极应对新技术、新业态发展过程中伴生的新型违法犯罪风险,依法严厉打击涉黑涉恶、涉枪涉爆、暴力恐怖、个人极端暴力犯罪、黄赌毒、盗抢骗、食药环等突出违法犯罪和电信网络诈骗、跨境赌博等新型犯罪活动。完善公共安全风险监测运行体系,提高对重点领域、重点部位、重点环节、重点人群的动态监测和实时预警。加强网络空间治理,强化数据安全和个人信息保护,探索建设基于区块链的数据安全监管平台,提升网络安全风险防范和数据安全监管水平。

加强应急管理体系和能力建设。建立完善统分结合的应急救援指挥体系和运行机制,实现跨部门、跨层级、跨地域应急协调联动。建设应急综合应用平台,制定应急物资和重要物资储备品种目录。完善城乡公共消防设施,全面提高突发公共事件防范处置

能力。实施综合减灾示范创建工程,完善防灾减灾基础设施,编制市、县两级自然灾害风险图谱,提高防灾减灾救灾能力。加强专业应急救援队伍建设,全面提升队伍素质、应急救援技战术水平。广泛开展应急科普和宣传教育,建设集科普性、知识性、体验性于一体的防灾减灾综合场馆,提升群众防范意识和自救能力。

第五节　加强国防教育和建设

大力支持国防和军队现代化建设,加强国防动员,持续开展双拥共建,提高军民协作创新能力,深化军地资源共享和双向支撑拉动。

完善国防动员体系。落实国防动员体制改革要求,建立健全与国防安全相适应、与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系,巩固强化党管武装、党管国防动员的职能定位。深化民兵调整改革,加强民兵队伍实战化训练,依托国家和社会优质资源发展装备维修、气象水文等新型动员力量,发挥国防后备力量生力军作用,提升应战应急保障能力。强化全民国防教育,增强全民国防观念,开创军政军民团结新局面。

巩固双拥模范城创建成果。健全优待褒扬机制,完善双拥工作和军民共建机制,发扬拥军优属、拥政爱民优良传统,积极调动军队、地方、部门、社会各方因素,建立权威、高效、顺畅的工作协作机制。全面做好退役军人思想政治、就业安置、权益维护、服务管

理、双拥共建工作，营造良好社会氛围，促进退役军人全面发展。“十四五”末实现市县乡村四级退役军人服务管理保障中心（工作站）全覆盖，生活困难家庭对口帮扶率达到100%。

推动经济建设和国防建设协调发展。以综改示范区、中北高新区为主战场，统筹军民产业资源，推进军工产业和先进制造企业向园区集聚。瞄准军地需求，发挥驻并军工企事业单位技术、装备、人才优势，积极开展军民两用技术联合攻关，在卫星导航、航空航天、信息传输等领域谋划布局、统筹推进一批高新技术产业项目，推动战略性、前沿性、颠覆性技术在民用领域转化运用。

第十四章　坚持和加强党的全面领导 筑牢转型崛起的保障根基

坚持党对一切工作的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

第一节　以高质量党建推动高质量发展

强化党对经济、政治、文化、社会、生态文明建设等工作的全面领导，教育引导全市广大党员、干部为率先基本实现社会主义现代化不懈奋斗。

坚持党的集中统一领导。加强干部政治忠诚教育,高质量落实党委(党组)会议“第一议题”制度,推动全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,推动各级党组织把系统学习、分类研究、对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大问题决策前置程序,完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央及省委、市委决策部署有效落实。推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化,教育引导全市广大党员、干部为谱写全面建设社会主义现代化太原新篇章不懈奋斗。

全面加强干部队伍建设。深入贯彻新时代党的组织路线,坚持党管干部原则,落实好干部标准,树正选人用人导向,把政治标准放在首位,把能力素质作为重要标尺,实施干部实战化专业能力提升工程,注重在工作一线考察识别、锤炼使用干部,大力发现储备培育优秀年轻干部。选优配强领导班子,全面提升领导班子整体效能。全面落实有为有位、能上能下的用人机制,完善激励机制和容错纠错机制,严肃查处诬告陷害行为,强化对敢担当善作为干部的激励保护。

推进全面从严治党。贯彻新时代党的建设总要求,严格落实全面从严治党主体责任、监督责任,把严的主基调长期坚持下去,把真管真严、敢管敢严、长管长严落实到管党治党全过程,落实到

党的建设各方面。严格落实党内组织生活制度,全方位加强各领域组织建设。加强党内政治文化建设,打造全市党性教育基地,成立太原干部学院。锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义,着力改进文风会风,切实为基层减负。坚持和完善党和国家监督体系,把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程,把完善权力运行和监督机制作为实施规划的基础性建设,构建全覆盖的责任制度和监督制度。以党内监督为主导,不断完善权力监督制度和执纪执法体系,贯通各种监督,形成常态长效监督合力。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续营造风清气正的良好政治生态。

第二节　发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面,激发人民创造活力。

坚持和完善人民代表大会制度。坚定制度自信,充分发挥人民代表大会制度的显著优势,密切联系群众,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,切实保障人民当家作主的权利。完善党委决策、人大决定、“一府一委两院”落实的各项制度。加强和改进对“一府一委两院”的法律监督和工作监督,执行好政府重大决策出台前向人大报告制度,健全人大讨论决

定重大事项的工作程序和机制。

健全和完善人民政协制度。充分发挥协商主渠道和专门协商机构作用,围绕转型发展谋划协商内容,丰富协商形式,开展民主监督,全面提升协商议政的质量和效能。践行人民政协为人民的初心要求,深化和拓展提案、社情民意信息工作,做到协商于民、协商为民。完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,实现发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。

广泛凝聚强大合力。坚持人民主体地位,贯彻党的群众路线,激发全市人民建设太原的主人翁意识。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策,充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

第三节　健全规划实施机制

强化《纲要》在规划体系中的引领作用,完善实施机制和保障体系,确保《纲要》制定的各项目标任务顺利实施。

加强统一规划体系建设。建立以规划《纲要》为统领,国土空间规划为基础,重点专项规划、开发区(园区)规划、年度计划等为支撑的发展规划体系。建立健全规划目录清单、编制备案和衔接

协调机制,强化发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目与国家、省级规划的衔接。加强财政预算与规划实施的衔接协调,提出切合实际的目标任务和财力可能,合理安排支出规模和结构,强化各级财政对规划实施的保障作用。

加强规划实施监督管理。成立规划实施领导小组,协调解决规划实施中的问题。围绕规划目标,做好规划任务分解,明确责任部门,完善年度计划落实发展规划的机制。对纳入规划的重大工程项目,优先保障规划选址、土地供应和融资安排。压实规划实施责任,将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容,及时公布实施进展情况,接受市人大常委会对规划实施情况的监督检查。充分发挥政协对规划实施的民主监督作用,强化新闻舆论监督和社会监督。

加强规划实施评估考核。建立完善部门联动机制,健全规划动态调整和修订机制。以量化指标为核心,完善规划评估机制,建立规划实施的科学评估体系。开展规划实施情况动态监测和评估工作,强化监测评估结果应用。积极引入第三方评估,开展规划实施中期评估和总结评估,规划实施情况中期评估按规定报市人大常委会,需调整的依法提请市人大常委会审查批准。

名词解释及相关注释：

1.四为四高两同步：“四为”，转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上；“四高”，高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活；“两同步”，到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化，到2050年与全国同步实现社会主义现代化。

2.城市“双修”：生态修复、城市修补。

3.“九乱”整治：整治背街小巷环境乱象、老旧小区环境乱象、集贸市场乱象、农村环境乱象、交通违规乱象、窗口单位服务乱象、“五小”门店乱象（小食品店、小理发美容店、小旅店、小浴室、小餐饮店）、占道经营乱象、违法小广告张贴乱象。

4.两下两进两拆：管线下地和广告下墙，停车进库进位，拆除违建和围墙。

5.“九河”治理：北涧河、北沙河、南沙河、风峪河、冶峪河、虎峪河、玉门河、九院沙河、小东流河治理。

6.三供一业：国有企业家属区供水、供电、供气、物业管理。

7.三化三制：建设专业化、市场化、国际化管理团队，实行领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工作制。

8.一主三副六市域中心：太原都市区核心引擎，大同、长治、临汾三个省域副中心城市，运城、晋城、阳泉、朔州、忻州、吕梁六个市域中心城市。

9.五位一体：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体。

10.四个全面：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

11.“六新”：新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态。

12.“三零”：零上访、零事故、零案件。

13.四个面向：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

14.“四不像”新型研发机构：不完全像大学、不完全像科研院所、不完全像企业、不完全像事业单位的研发机构。

15.“四唯”倾向：唯学历、唯论文、唯资历、唯证书。

16.“三评”改革：项目评审、人才评价、机构评估改革。

17.消费品工业“三品”行动：增品种、提品质、创品牌。

18.能耗“双控”：能源消耗总量和强度控制。

19.三个一批：签约一批、开工一批、投产一批。

20.四个首位度：经济首位度、功能首位度、开放首位度、品质首位度。

21.四治一体：治山、治水、治气、治城一体推进。

22.完整居住社区：教育、医疗、购物、娱乐、健身等基本服务和配套设施完善的生活单元。

23.两不愁三保障：不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本医疗和住房安全。

24.标准地：在城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，并实现项目动工

开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地。

25.飞地经济：打破区划限制，以各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

26.一行两会：中国人民银行、中国证券监督管理委员会、中国银行保险监督管理委员会。

27.“三对”“六最”：对表中央要求、对标发达地区做法、对接国际通行的投资贸易规则，审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境。

28.五水共治：治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水。

29.清四乱：整治乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题。

30.三重温、学四史：重温党章、重温自己的入党誓言、重温革命烈士的家书，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史。

31.古晋阳八景：烈石寒泉、汾河晚渡、双塔凌霄、巽水烟波、崛围红叶、土堂神柏、天门积雪、蒙山晓月。

32.“双师型”教师：同时具备理论教学和实践教学能力的教师。

33.“十百千”五年行动：五年内打造十个在中部地区有影响力、有竞争力、有特色的名校，选树一百名在全省叫得响、立得住、有名望的名校长，培养一千名有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的名师。

34.“四个重点”：重点领域、重点群体、重点问题、重点人员。

35.行政执法“三项制度”：公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

36.双随机、一公开：随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市工、青、妇。
各民主党派太原市委。

太原市人民政府办公室　　2021年5月8日印发